

Avdelning Gd-stab	Enhet	Beslutsdatum	Beslut nr
Föredragande Bengt Ekman		Diarienummer	
Beslutande Bo Göransson		Beslutssignatur	
Närvarande		Samråd Inec Natur UTV VL 2000-06-13	

Delges/åtgärd Gd-stab (orig) Inec	Chefscontroller Natur UTV	Exp (datum/sign)
---	--	------------------

Ärende (ev enl bif PM o d) och beslut

Beslut om ställningstagande och åtgärder avseende 'Environmental Aspects in Credit Financed Projects, '

Namn och ev nr på utv/rev:	Environmental Aspects in Credit Financed Projects (20 case studies) UTV 99/22
Land:	Diverse
Sektor:	Diverse

BESLUT

att fastställa bifogade ställningstagande och åtgärdsplan

att Bengt Ekman ansvarar för uppföljning av åtgärdsplanen per 2000-12-31

Åtgärdsplan

Rekommendationer	Åtgärder	Ansvarig	Tidsram
1. Sida borde analysera det femte biståndsmålet och översätta detta i operativa miljömål. Detta har huvudsakligen gjorts i Sidas Manual från 1998.	Ingen åtgärd. Sidas handlingsprogram för Hållbar utveckling innehåller detta. Därutöver finns specifika riktlinjer för vissa områden, tex miljöanpassat energibistånd.		
2. Sida borde se över och integrera sin miljöpolicy i handlingsregler ('guide-lines') för hantering, utvärdering och ledning av kreditfinansierade och gåvofinansierade projekt. Detta har i viss utsträckning gjorts i Sidas Manual från 1998 men konsulten rekommenderar att Sida sammanställer en 'check'-lista på miljömässiga krav som måste uppfyllas för att Sida ska medverka i finansieringen av ett projekt. Sida borde göra dessa krav kända för all potentiella sökare av kreditfinansiering och också göra det känt att Sida inte kommer att behandla ansökningar med mindre än att lämplig miljödokumentation är på plats.	Handlingsprogrammet och riktlinjerna för MKB gäller alla biståndsformer och insatser som Sida hanterar, dvs även de som är kreditfinansierade. Riktlinjerna för MKB innehåller detaljerade checklistor för olika samhällssektorer. Riktlinjerna innefattar också hur Sida ska agera avseende MKB i relation till ansökningar / förfrågningar avseende projektfinansiering. Därutöver kommunicerar Sida riktlinjerna aktivt med kretsen av potentiella projektexportörer. Ingen specifik åtgärd		
3. Sida rekommenderas att införskaffa, och utveckla lämpliga handlingsregler att erhålla, en mer detaljerad analys av möjliga miljöeffekter orsakade av kemikalier.	Sida inlämnade under 1999 en redogörelse för kemikaliefrågornas hantering i biståndet till regeringen. Ett avtal har i mars 2000 ingåtts mellan Sida och Kemikalie- inspektionen, som ger en grund för ett fördjupat arbete med kemikaliefrågor. I regleringsbrevet för 2000 anges att Sida skall, i samverkan med Kemikalieinspektionen, vidareutveckla planerna på hur kemikaliefrågorna kan integreras i biståndet. Som särskilt angelägna områden nämns uppbyggnad av samarbetsländernas kemikaliekontroll samt kompetensuppbyggnad på bekämpnings- och växtskyddsområdet.		
4. Sida rekommenderas att referera till det femte biståndsmålet och relevanta styrdokument i uppdragsbeskrivningen för experter som kontrakteras för granskningar och	I Sidas policy för utvärdering, anges att utvärderingar ska ange om insatser bidragit till uppfyllande av biståndsmålen. I de fall något av biståndsmålen inte är relevant, ska detta explicit anges. Ett särskilt kapitel i den	UTV	2000-12-31

Rekommendationer	Åtgärder	Ansvarig	Tidsram
utvärderingar.	utvärderingsmanual som är under utarbetande , avser tvärfrågors hantering i utvärderingar		
5. Baserat på EIS/EIA och granskningsrapporten skall Sida/INEC tillförsäkra att miljömål och indikatorer är inkluderade i LFA-analysen. Villkor och rekommendationer vid beslutstidpunkten skall presentera miljökrav från Sida. Miljökraven skall utgöra en del av låneavtalet.	Granskningsrapporterna inkluderar idag miljöaspekten, den kanske bättre kan belysas i LFA. Avseende u-krediter, där långgivaren oftast är en kommersiell bank och där låneavtal upprättats mellan banken och låntagaren, har Sida begränsade möjligheter att påverka låneavtalets detaljutformning. Vid fall av omfattande projekt och där frågor som ligger utanför affärsbankernas kompetens bedöms som särskilt kritiska, upprättas parallella avtal med låntagare eller myndigheter i låntagarlandet.		
6. Inkludera alltid en bedömning av mottagarens miljökompetens i granskningsrapporten, i syfte att kvantifiera behovet av kompetensutveckling.	En bedömning av låntagarens/projektägarens kompetens att driva och underhålla en investering ingår regelmässigt i prövningen av alla kreditärenden. Miljökompetensen är därvidlag viktig. Däremot ryms inte alltid, vid kreditfinansiering, möjlighet att erbjuda kompetensförstärkning, om stora brister anses föreligga är oftast alternativet ett avslag.		
7. Sida/INEC skall standardisera ett format för miljöbedömningen i beslutspromemorian. Det rekommenderas att beslutpromemorian beskriver miljökraven för projektet. Dessutom bör behovet av projektuppföljning definieras avseende miljöaspekter och hållbarhet. Beslutspromemorian skall också inkludera åtgärder för att stärka den institutionella kapaciteten i mottagarlandet.	En miljöbedömning inkluderas redan idag i besluts-promemorian. Uppföljningar och utvärderingar omfattar även miljöaspekten, när denna är av betydelse. Institutionsutveckling inom miljöområdet sker oftast inte inom ramen för det kreditfinansierade projekt, utan kräver andra åtgärder. I syfte att stärka lärandet avser Inec nu som en löpande uppföljning sammanfattat redovisa de miljöbedömningar som görs och vad de resulterar i för ställningstaganden i beredningen av investeringsprojekt inom INEC.	Inec	2000-12-31

Rekommendationer	Åtgärder	Ansvarig	Tidsram
<p>8. Sida/INEC skall (på basis av information tillhandahållen av projektägaren) övervaka samstämmigheten med miljömålen som föreslås i beslutspromemorian och LFA-analysen. Detta skall göras löpande.</p> <p>9. Projektägaren skall avkrävas rapportering av avsteg från de fördefinierade indikatorerna och miljömålen som uppkommer i alla faser och föreslå korrigeringar och förbättringar av projektet. Arbetsgrupper inom Sida/INEC skall diskutera dessa avvikelser och rekommendera korrigeringar eller förbättringsåtgärder.</p> <p>10. Sida/INEC skall kräva rapporter både från mottagarlandet och exportören för att bedöma om miljöindikatorerna och målen har uppnåtts när projektet är färdigställt. Denna rapport skall inkludera i slutrapporten från köparen/exportören.</p> <p>11. Sida/INEC skall använda utvärderingar (sammanställda av projektägaren) oftare för att mäta projektresultat och hållbarhet. Vi föreslår att en formaliserad rutin utvecklas för att hantera rekommendationerna i utvärderingsrapporten. Ett annat verktyg kan vara miljörevisioner.</p> <p>12. I granskningsrapporten skall Sida/INEC kräva att den kontrakterade konsulten klart uttalar en ja/nej rekommendation för projektet</p>	<p>Regelbundet avses en sammanfattande analys utarbetas för att stärka återkopplingen inför kommande bedömningar.</p> <p>I samband med större investeringsprojekt med miljö- eller andra kritiska implikationer anlitas särskilda "monitoringteam" för denna typ av övervakning, dessa "team" är multidisciplinära i sin sammansättning.</p> <p>Detta förekommer redan i hög utsträckning (se kommentaren i föregående punkt).</p> <p>Rapportering ingår som standardkrav i alla låneavtal. Stora brister råder i uppfyllandet och uppföljningen av dessa krav. Resurser har tillskapats för att förbättra kravrutinerna. En särskild uppföljning ska göras för att säkra förbättringar</p> <p>Rekommendationen är oklar. Torde avse rapportering. Se ovan avs p 10.</p> <p>Sida kan aldrig överlåta ansvaret för ett beslut på en konsult. Kravet på konsulten är att ta fram ett underlag som är tillräckligt för</p>	<p>INEC</p>	<p>2000-12-31</p>

Rekommendationer	Åtgärder	Ansvarig	Tidsram
<p>ur miljösynvinkel. En villkorad rekommendation kan också accepteras, förutsatt att det finns klara rekommendationer om vilka mått som skall vidtagas för att göra projektet miljömässigt gångbart.</p> <p>13. Vid förberedelser av det kreditfinansierade projektet skall Sida/INEC, vid bedömning av viktiga miljökonsekvenser, sträva efter en bred förståelse för dessa frågor och när det är möjligt involvera relevanta nationella eller regionala miljömyndigheter, NGOs och andra källor.</p> <p>14. I projekt som har flera finansiärer (utom Världsbanken), borde Sida/INEC sträva efter att få Sidas riktlinjer för miljökonsekvensbedömning accepterade som en miniminivå för att reglera miljöfrågor. När så är möjligt skall detta regleras i ett avtal mellan Sida och annan finansiär.</p> <p>15. När finansiering från Sida/EKN tillhandahålls genom annan agent/finansiär, borde Sida/INEC bedöma finansiärens kapacitet och kompetens beträffande miljöfrågor innan finansiering beslutas.</p> <p>16. Sida/INEC borde informera AB Svensk Exportkredit och andra finansiärer om Sidas riktlinjer för miljökonsekvensbedömning i syfte att inkludera miljöfrågor i kreditvillkoren.</p> <p>17. För att maximera användandet av intern kompetens, borde Sida/INEC definiera ansvarsområden och roller beträffande samarbete för rådgivning med andra avdelningar vid granskning och utvärdering.</p>	<p>Sida att göra sin bedömning och fatta sitt beslut. Ett ställningstagande av en konsult, för eller emot ett projekt, är irrelevant, det viktiga är underlaget, analysen och bedömningarna. Ingen åtgärd</p> <p>Detta låter sig inte göras inom ramen för en bunden kredit med internationell konkurrensupphandling. Vad Sida/INEC kan göra är att säkerställa att en sådan process föregått ett investeringsbeslut i det sökande landet.</p> <p>Instämmer. Idag är de miljökrav som ställs av internationella utvecklingsfinansiärer tämligen likartade. I de sällsynta fall då samfinansiering görs med kommersiella finansiärer torde de maximala kraven vara gällande genom bl a 'cross defaults'.</p> <p>Instämmer, det förekommer redan.</p> <p>Åtgärdat. Information om Sidas olika krav har utgått till samtliga medaktörer. Löpande kommuniceras Sidas riktlinjer till aktörer. Vidare hänvisas till kommentar under punkt 5 vg Sidas möjligheter att påverka låneavtalens detaljutformning.</p> <p>Det sker också idag, INEC har dessutom egna miljörådgivare.</p>		

Rekommendationer	Åtgärder	Ansvarig	Tidsram
18. Sida borde alltid informera exportören (och köparen) om Sidas miljöpolicy och miljökrav, i syfte att få dem inkluderade i det kommersiella kontraktet.	Instämmer. Sidas riktlinjer kommuniceras löpande till kretsen av potentiella projektexportörer.		
19. Sida borde kräva av projektägaren att lägga större vikt vid uthållighetsfaktorer såsom att "förebyggande är bättre än att läka", stöd till enskilda organisationer och utveckling av regelverk.	Instämmer. Detta sker också i den utsträckning som är möjlig, inom ramen för de begränsningar som det reaktiva instrumentet sätter. Där så är möjligt och lämpligt, eftersträvas ett mer proaktivt arbetssätt med obunden finansiering kombination med gåvofinansiering		
20. Sida borde kräva av projektägaren att MKB-ramverket ska ha en 'livscykel'-ansats, inkluderande alla aktiviteter relaterade till projektet som konstruktionsfasen och den operativa fasen (el-produktion, transporter, avfall etc.) (täckta i Sidas manual från 1998).	Förleder ingen specifik åtgärd. Alla enheter på sida har erbjudits skräddarsydd utbildning i MKB under 1999. I uppdraget för 2000 för institutionen för landskapsplanering, SLU, ingår uppföljning av utförd utbildning samt rådgivning rörande MKB.		
21. Sida borde utforma uppdragsbeskrivningar för miljöbedömningar till att omfatta även en beskrivning av indirekta effekter som resulterar i projektet (täckta av Sidas manual 1998).	Ingen åtgärd. Ingår i Riktlinjer för MKB		
22. Sida borde kräva att användningen och riskerna förknippade med kemiska substanser som används i projekt beskrivs i MKB.	Instämmer. Avtalet med KEMI skapar förutsättningar för detta. Se p 3		
23. Sida/INEC borde, när det är möjligt, kräva att mottagarlandet ställer resurser till förfogande i utvecklingen av MKB (i någon mån täckt i Sidas manual från 1998).	För kreditfinansierade projekt går Sida längre än så: det krävs att projektägaren utarbetar en MKB och förankrar den hos berörda grupper.		
24. Erfarenhet från många kreditfinansierade program har visat att utvecklingen av den institutionella kapaciteten, "Capacity Building", är en förutsättning för ett framgångsrikt genomförande av projektet och framför allt för hållbara effekter av projektet. En allmän synpunkt är att	Rekommendationen är inte tillämplig på krediter som samarbetsinstrument sett enskilt. I det reaktiva arbetssätt som präglar (med nödvändighet) användandet av bundna krediter, kopplade till kravet på konkurrensupphandling, ge inga		

Rekommendationer	Åtgärder	Ansvarig	Tidsram
<p>långsiktig kapacitet är att föredra för att adressera kortsiktig prestandaförbättring. Det verkar finnas samsyn om att för att nå en hållbar effekt, måste kapacitet byggas på flera nivåer. Kapaciteten måste förbättras i regeringsinstitutioner (miljödepartement), i resurs center, i industri samfund och inom industri i mottagarlandet. Exempel på hur lokal expertis kan användas/utvecklats är:</p> <ul style="list-style-type: none"> - i samband med initiala EIAs (lokala konsulter), vid utveckling av miljöriktlinjer för projekt (miljöministerier, NGOs, andra lokala organisationer) vid design och utformning av projekt (lokala konsulter); - vid förberedelse och genomförande av kursprogram (lokala konsulter) och vid uppföljning och analys av miljöpåverkan av ett projekt (lokala analytiska laboratorium, lokala konsulter). <p>25. För att öka mottagaren miljökompetens, borde Sida/INEC ge återkoppling till mottagarlandet avseende Sida/INECs granskning. Tillförsäkra att NGOs och myndigheter bjuds in till kursprogram.</p>	<p>möjligheter till ett hollistiskt angreppssätt på samarbetslandets problem och kapacitetsbrister. Sida möter, inom ramen för detta instrument, färdiga förslag från projektägare som måste förväntas ha kapacitet att analysera problem, identifiera lösningar, formulera och upphandla projekt, och har att ta ställning för eller emot projektförslaget och den sökta finansieringen. Möjligheten att medverka till korrigerande, förstärkande eller alternativ insatser ges normalt inte.</p> <p>Detta sker idag, i huvudsak.</p>		