

# Sidas budgetunderlag 2011-2013

# INNEHÅLLSFÖRTECKNING

<b>1. INRIKTNING OCH OMFATTNING AV SIDAS VERKSAMHET 2011-13.....</b>	<b>2</b>
1.1 ÖVERGRIPANDE INRIKTNING.....	2
1.2 EN EFFEKTIV MYNDIGHET.....	2
1.3 BISTÅNDSANSLAGET.....	4
<b>2. SIDAS FÖRVALTNING.....</b>	<b>6</b>
2.1 SIDAS FÖRSLAG TILL FÖRVALTNINGSRESURSER 2011-2013.....	6
2.2 SAMMANFATTNING AV SIDAS ÄSKANDE AV FÖRVALTNINGSRESURSER.....	6
<b>3. ANSLAGSÄSKANDEN FÖR BISTÅNDSVERKSAMHETEN.....</b>	<b>11</b>
A. HUMANITÄRA INSÄTSE OCH KONFLIKTHANTERING.....	12
B. INFORMATION- OCH KOMMUNIKATIONSVERKSAMHET.....	13
C. GLOBALA UTVECKLINGSINSÄTSE.....	14
D. STÖD GENOM SVENSKA ORGANISATIONER I DET CIVILA SAMHÄLLET.....	16
E. ASIEN.....	17
F. LATINAMERIKA.....	19
G. AFRIKA.....	20
H. MELLANÖSTERN OCH NORDAFRIKA.....	22
I. SÄRSKILDA INSÄTSE FÖR DEMOKRATISERING OCH YTTRANDEFRIHET.....	23
J. MILJÖLÅN.....	24
K. EUROPA.....	24
L. FORSKNING.....	27
<b>4. GARANTIGIVNING.....</b>	<b>30</b>
<b>5. ÖVRIGT.....</b>	<b>31</b>
5.1 LÅNERAM FÖR ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR.....	31
5.2 KREDIT PÅ RÄNTEKONTO I RIKSGÄLDSKONTORET.....	31
5.3 ANSLAGSKREDIT FÖRVALTNINGSANSLAG.....	31
5.4 AVGIFTSBELAGD VERKSAMHET.....	32
5.5 BEMYNDIGANDEN.....	32

## **1. INRIKTNING OCH OMFATTNING AV SIDAS VERKSAMHET 2011-13**

### **1.1 ÖVERGRIPANDE INRIKTNING**

Det övergripande målet för svenskt utvecklingssamarbete är att bidra till att skapa förutsättningar för fattiga människor att förbättra sina levnadsvillkor. I ett globalt perspektiv minskar andelen fattiga men framstegen är fortfarande skevt fördelade mellan regioner, mellan länder och även inom länder. Den "trippel-kris" (klimatkris, matpriskris samt krisen i världsekonomin) som drabbat många utvecklingsländer hårt har synliggjort de fattigaste ländernas och individernas särskilda sårbarhet.

Mot denna bakgrund är den ökning av biståndsanslaget som följer av återhämtning och tillväxt i den svenska ekonomin att välkomna. Utvecklings- och reformsamarbete genom Sida föreslås öka med cirka 1,5 miljarder kronor 2011. Detta skulle ge ytterligare möjligheter för Sida att stödja fattigdomsinriktade och resultatorienterade insatser i enlighet med fastlagda mål och utifrån det rättighets- och fattigdomsperspektiv som vägleder svenskt bistånd.

Väl utformat internationellt utvecklingssamarbete är en viktig komponent i kampen mot fattigdom. De resursöverföringar som sker i form av internationellt bistånd är dock jämförelsevis små i relation till andra finansiella flöden. Enbart bistånd löser inte världens fattigdom och orättvisor. Vad som sker inom andra politikområden, t.ex. Sveriges/EU:s handels- och jordbrukspolitik, har en betydligt större och mer avgörande roll för utvecklingsländers uthålliga tillväxt och fattigdomsreduktion. Betydelsen av samstämmigt agerande som kommer till uttryck i Sveriges politik för global utveckling har, i kombination med framväxten av nya aktörer och finansieringsmekanismer och strävan mot givargemensamma samarbetsformer, inneburit en förändrad roll för Sida. Utöver myndighetens främsta roll som genomförare av de av regeringen beslutade samarbetsstrategierna, handlar arbetet i ökande utsträckning om att fungera som en effektiv partner i gemensamma utvecklingsfrämjande förändringsarbeten, om att föra dialog och om att identifiera och ta tillvara möjligheter till samverkan och synergier.

### **1.2 EN EFFEKTIV MYNDIGHET**

Budgetunderlaget presenteras i ett läge då Sida fortfarande befinner sig i ett omfattande reform- och utvecklingsarbete. Med utgångspunkt i regeringens mål för utvecklingssamarbetet och reformsamarbetet i Östeuropa har myndigheten under 2008-09 tagit väsentliga steg för att stärka det svenska biståndets resultatfokus och interna effektivitet. Under planeringsperioden 2011-13 kommer detta arbetet att ytterligare intensifieras.

En viktig del i det pågående förändringsarbetet består i att dimensionera och säkerställa rätt kompetens inom myndighetens olika delar. Den kompetensväxling som kommer att ske 2011-2012 kommer att kräva extraordinära satsningar på kompetensutveckling och expertstöd i omställningsprocessen. Den kommer även att medföra tidsbundna avvecklingskostnader. Kompetensväxling och kompetensutveckling kommer bl. a. att

inriktas på att säkra expertis och kompetens inom områden som mål- och resultatstyrning, anti-korruption, revision, IT och statistik.

Sidas förvaltningskostnader som andel av det bistånd myndigheten har att förvalta har trendmässig minskat under 2000-talet och är idag ca 5,6 % (att jämföra med 6,7 % 2003). Samtidigt bedrivs verksamheten i många avseenden i mer personalintensiva former än tidigare. Betydelsen av samverkan och dialogarbete ökar stadigt och ställer större krav på kapacitet och på medarbetares tekniska kompetens och förmåga att hantera effektiva partnerskap. Den pågående land- och sektorkoncentrationen och en väsentlig minskning av antalet insatser (från drygt 5 000 2008 till cirka 4 000 2009) har gjort det möjligt för Sida att klara denna ekvation med bibehållen kvalitet i verksamheten. Beslut har även tagits om en tematisk koncentration.

I enlighet med regeringens uppdrag och för att svara och leverera mot de strategier, policyer och riktlinjer som beslutats av regeringen kommer Sida under 2011-13 att markant öka andelen utlandsstationerad personal och genomföra en omfattande kompetensväxling.

### **Ökat fältfokus**

Fram till 2014 kommer andelen utlandsstationerad personal att öka från dagens nivå om cirka 22 % till cirka 27 %. De planerade fältförstärkningarna, som redovisas i en särskild skrivelse till regeringen, kommer företrädesvis att ske i länder med vilka Sverige bedriver ett långsiktigt utvecklingssamarbete och i konflikt- och post-konfliktländer. Detta väsentligt ökade fältfokus kommer att bidra till höjd effektivitet och kvalitet i de samarbeten som berörs. Med ett starkt fält skapas möjligheter till ett utvidgat partnerskap, en fördjupad dialog och bättre uppföljning av det svenska biståndet.

Ur ett effektivitetsperspektiv anser Sida att det finns argument som talar för en ytterligare begränsning av antalet samarbetsländer och myndigheten skulle välkomna en process i denna riktning. Färre länder skulle medföra högre biståndsvolymer i kvarvarande landsarbeten, något som skulle medverka till att göra Sverige till en mer relevant aktör. Det större djup i fältbemanningen som skulle följa av fler utsända i kombination med ett tydligare landfokus skulle stärka Sveriges och Sidas möjligheter att påverka det samlade biståndet i riktning mot ett tydligt rättighets- och fattigdomsfokus.

Kostnaderna är betydligt högre för utsänd än för hemmabaserad personal och med fler utsända följer även ökade kostnader för lokaler och övrig infrastruktur. Omsorg om medarbetare som stationeras i osäkra miljöer nödvändiggör särskilda investeringar i säkerhet. En ökad fältbemanning finansierad inom ramen för oförändrad förvaltningsbudget innebär därför en relativt sett större minskning av antalet anställda vid hemmamyndigheten. Således minskade mellan 2009 och 2010 antalet årsarbetskrafter vid hemmamyndigheten (inklusive Visby och Härnösand) från över 600 till knappt 530 för att 2011 hamna på en nivå strax under 500.

Sida delar till fullo regeringens vilja att stärka myndighetens fältfokus. Samtidigt måste de samlade resursimplikationerna av en väsentligt högre andel personal i fält

uppmärksammas. Det är av yttersta vikt att fältförstärkningen genomförs på ett sätt som inte äventyrar kvaliteten och en ansvarsfull hantering av den dryga tredjedel av biståndet genom Sida som inte är land- eller regiondestinerat. Det rör bl.a. humanitärt bistånd, stöd till svenska organisationer i det civila samhället, globala utvecklingsprogram, den särskilda demokratiseringen, stöd till resursbasutveckling och global kapacitetsutveckling samt globala forskningsinsatser.

Till de uppgifter som fortsatt måste prioriteras hör också samarbetet med andra aktörer, såväl i Sverige som internationellt. Samarbetet och dialogen med EU har särskild betydelse, inte minst för genomförandet av biståndseffektivitetsagendan och mot bakgrund av kommande högnivåmöte i Seoul.

### **Kompetensväxling**

Sidas roll som förvaltare av skattemedel och som expertmyndighet på biståndsområdet ställer höga krav på kapacitet och spetskompetens. Ett effektivt bistånd av hög kvalitet förutsätter ett starkt stöd för kvalitetssäkring och god intern styrning och kontroll. Inom det sistnämnda området har Sida vidtagit en rad åtgärder för att komma till rätta med de svagheter som uppmärksammats i bl.a. Riksrevisionens rapporter. Åtgärder kommer även att vidtas för att säkra ökad insyn och transparens och för att stärka Sidas antikorrupsionsarbete. Fortsatt kraftfulla insatser är dock nödvändiga.

Sida kommer att utnyttja möjligheter till omprioriteringar och, som del i detta, se över förutsättningarna för att överlåta vissa funktioner som inte ingår i myndighetens kärnverksamhet till externa leverantörer. En ytterligare tematisk koncentration av verksamheten, en fortsatt minskning av antalet insatser och en ökning av andelen programbaserade ansatser kommer att genomföras. Målsättningen är att genom omprioriteringar och effektivitetshöjande åtgärder genomföra aviserade fältförstärkningar enligt den plan som föreläggs regeringen. Ett begränsat tidsbundet medelstillskott för perioden 2011-12 för kompetensväxling, expertstöd i omställningsprocessen samt för vissa avvecklingskostnader ses dock som nödvändigt.

### **1.3 BISTÅNDSANSLAGET**

Sidas äskande 2011-13 baseras på aktuella prognoser om Sveriges BNI-utveckling. Dessa förutser en snabbare återhämtning och tillväxt än vad som förutsågs när regeringen lade fram sin budgetproposition och ger ökade möjligheter för svenskt utvecklingssamarbete.

Det svenska utvecklingssamarbetet har under senare år haft en allt tydligare inriktning mot fattiga länder i Afrika söder om Sahara, den region där andelen fattiga är som högst och där millenniemålen är svårast att nå. Sida föreslår att Afrika-anlagets nuvarande höga andel bibehålls. Inom flera landsarbeten ser Sida goda möjligheter för svenskt bistånd att bidra till uthålliga resultat. Sidas äskande speglar även en fortsatt prioritering av länder i konflikt- eller post-konfliktsituationer. Denna kategori länder har erhållit en växande andel av svenskt bistånd under senare år, en trend som Sida förutser kommer att fortsätta. Den markanta ökningen av Sidas fältbemanning under kommande år

kommer till övervägande del att rikta sig till Afrika och konflikt- och postkonfliktländer. Därmed skapas förutsättningar för att med god kvalitet hantera växande volymer.

Flera av de globalt inriktade anslagsposterna, som innehåller instrument och samarbeten som är katalytiska och innovativa till sin karaktär, påverkades oproportionerligt mycket av nedgången i den svenska biståndsramen 2010. För några av dessa, exempelvis anslagsposterna för forskning och för miljölån, föreslår Sida höjda anslag för att återställa tidigare ambitionsnivåer. Miljölånen har potentiellt mycket betydande utväxlingseffekter eftersom de, i likhet med garantier, kan medverka till att frigöra omfattande andra kapitalflöden.

De senaste årens kraftiga svängningar i de svenska biståndsflödena har försvårat Sveriges möjligheter att leva upp till internationella åtagandena om förutsägbarhet. Sida ser ett behov av att bättre kunna balansera upp- och nedgångar i volymerna för att på så sätt skapa förutsättningar för stabilitet och förutsägbarhet i relationerna med samarbetsländer och andra samarbetspartners. En tänkbar väg att gå vore att det anslagssparande som Sida disponerar höjs från dagens 3 % till exempelvis 6 %.

## **2. SIDAS FÖRVALTNING**

### **2.1 SIDAS FÖRSLAG TILL FÖRVALTNINGSRESURSER 2011-2013**

<b>År</b>	<b>2009 Utfall</b>	<b>2010 Prognos</b>	<b>2011 Beräkning</b>	<b>2012 Beräkning</b>	<b>2013 Beräkning</b>
Ingående överföringsbelopp	7 932	-48 077	-68 077	-61 392	-49 536
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	897 179	932 824	939 685	944 856	952 769
Förslag till additionellt anslag			20 000	5 000	
<b>Utfall/Prognos anslagsförbrukning</b>	<b>953 188</b>	<b>952 824</b>	<b>953 000</b>	<b>938 000</b>	<b>933 000</b>
Årets över-/underskott	-56 009	-20 000	6 685	11 856	19 769
Utgående överföringsbelopp	-48 077	-68 077	-61 392	-49 536	-29 767
Anslagskredit	70 000	70 000	62 000	50 000	30 000

### **2.2 SAMMANFATTNING AV SIDAS ÄSKANDE AV FÖRVALTNINGSRESURSER**

Sida äskar en fortsatt höjd anslagskredit under perioden för att gradvis återbetala den ingående krediten från 2009 och för ökade kostnader för utlandsmyndigheterna (UM) 2010.

UM:s budget har ökat med 37 mkr, från 118 mkr 2009 till 155 mkr 2010 (Sidas andel), dvs. med 31 %. Detta beror delvis på reviderade budgetkurser, ca 18 mkr, men huvudsakligen på en allmän inflationsuppräkning, ökade kostnader för Sidas närvaro i Kabul, kostnader till följd av förstärkt Sida-närvaro på UM och en lägre UD-bemanning på vissa UM. Därutöver medför regeringsbeslutet om fortsatt närvaro i Bagdad ytterligare kostnader för myndigheten. Sidas möjligheter att påverka utlandsmyndigheternas kostnader är mycket begränsad. Diskussioner pågår för närvarande dels kring 2010 års kostnader och kring den framtida modellen för budgetering, kostnadsdelning samt hantering av valutafluktuationer.

Sida kommer under perioden 2011-2012 behöva genomföra en omfattande kompetensomställning för att höja kvaliteten i verksamheten, förbättra effektiviteten och stärka myndighetens resultatfokus. Vidare behövs en kompetensväxling för att klara den minskning av organisationen som en ökad andel personal i fält medför. Det ökade budgetäskandet 2011 och 2012 (20 + 5 mkr), i förhållande till regeringens förslag i BP09, innehåller därför satsningar på kompetensutveckling, konsultstöd i omställningsprocessen samt vissa avvecklingskostnader. Äskandet tar också hänsyn till ökade kostnader för att möta regeringens förväntningar på ökad öppenhet och delaktighet i biståndet.

#### **Uppdraget**

Sidas uppdrag är att i enlighet med myndighetens instruktion verka för att riksdagens och regeringens mål för det internationella utvecklingssamarbetet och reformsamarbetet i Östeuropa uppnås.

I enlighet med den styrmodell som regeringen fattade beslut om 2007, styrs Sidas verksamhet av samarbetsstrategier och policyer förutom av instruktion och

regleringsbrev. För närvarande finns det 73 strategier, varav 4 är regionstrategier, 9 är tematiska strategier och 16 är strategier för länder under utfasning. När utfasningen är klar och regionstrategierna slagits samman kommer Sida att styras av 56 strategier. Regeringens policyer (sammanlagt 12 stycken) är styrande för de tematiska sektorerna.

Regeringen har vidtagit ett antal åtgärder för att lägga grunden för ökad biståndseffektivitet. Den pågående land- och sektorfokuseringen gör det möjligt för Sverige att koncentrera sina resurser till färre länder och sektorer för att därigenom nå tydligare resultat. Sida bedömer det som angeläget att fortsätta koncentrera biståndet till färre länder för att successivt höja kvaliteten och effektiviteten i biståndet, möjliggöra ett ökat fältfokus och en mindre myndighet. Även en fortsatt tematisk fokusering är önskvärd.

För den innevarande mandatperioden har regeringen betonat betydelsen av att skapa ett bistånd som kännetecknas av kvalitet, effektivitet och resultat. Regeringen framhåller i budgetpropositionen för 2010 att viktiga åtgärder har vidtagits för att öka effektiviteten inom det svenska biståndet, men konstaterar i resultatskrivelsen till riksdagen (skr. 2008/09:189) att mycket kvarstår för att regeringens mål ska uppnås. Även Riksrevisionens rapporter visar att myndigheten måste vidta ett omfattande förändringsarbete för att säkerställa att av regeringen tilldelade resurser förvaltas på bästa möjliga sätt.

För 2010 har Sida därför av regeringen getts i uppdrag att särskilt prioritera åtgärder för att upprätthålla en effektiv organisation och säkerställa att myndigheten har god intern styrning och kontroll. Sida ska säkerställa införandet av ett enhetligt mål- och resultatstyrningssystem, bl.a. genom att stärka de centrala funktionerna för mål- och resultatstyrning, främja ett resultatorienterat arbetssätt och en resultatorienterad kultur genom kompetenshöjande åtgärder. Myndigheten har vidare getts i uppdrag att vidta åtgärder under 2010 för att 2011 öka andelen utlandsstationerad personal.

I regleringsbrevet för 2010 ska Sida även redovisa resultat utifrån Parisdeklarationens indikatorer i samtliga länder i kategorierna 1-3. Kvantitativa mål är satta för tre av indikatorerna (användning av landets finansiella system, andelen programansatser och andelen koordinerade land- eller regionbesök). Redovisningen av resultatet utifrån Parisdeklarationens indikatorer innebär bl.a. att Sida måste införa indikatorerna i statistiksystemet och utarbeta instruktioner till landteamen med de omfattande DAC-definitionerna för att kunna rapportera på ett enhetligt sätt.

### **Utveckling under 2009**

Sida genomförde en omorganisation den 1 oktober 2008 för att svara mot regeringens förväntningar på ett effektivare och mer resultatriktat bistånd. Sedan dess har betydelsefulla framsteg gjorts men en hel del återstår att göra. I den nya organisationen har fokus på fältet ökat, framför allt genom att de operativa teamen nu har ett sammanhållet uppdrag utifrån en av regeringen beslutad strategi, sammanhållna resurser och en ansvarig chef.

Den totala biståndsvolym som Sida förvaltar ökade med 1,6 miljarder kronor mellan åren 2007 till 2009 (från 15,3 till 16,9 miljarder kronor). Under samma period minskade antalet insatser med 20 % (från drygt 5000 till drygt 4000 insatser). Detta återspeglar en tydlig effektivisering av myndighetens verksamhet.

Påtagliga framsteg har även gjorts vad gäller genomförandet av svenska åtaganden för ett effektivt bistånd, särskilt Parisdeklarationen och Handlingsplanen från Accra. Detta syns i OECD/DAC:s halvtidsöversyn av Parisdeklarationens genomförande och DAC:s granskning 2009 av det svenska biståndet.

För att komma tillrätta med de brister som föranledde att Sida överskred förvaltningsanslaget 2009 har Sida gjort en översyn av budgetprocessen. Målsättningen är att under 2010 kunna införa ett system som säkerställer tillförlitliga budgetprognoser och bättre budgetuppföljning. En viktig del i detta är att förbättra existerande system för personalplanering och personaluppföljning, för att säkerställa korrekt budgetering av lönekostnader och tillförlitliga löneprognoser.

Modellen för ett sammanhållet resultatstyrningssystem har successivt utvecklats. Delar av systemet är på plats, t.ex. den treåriga verksamhetsplaneringen som innehåller myndighetens resultat och de individuella resultatkontrakten för medarbetare och chefer. Det som återstår är att etablera ett system för insatsuppföljning med åtföljande instruktioner kring resultathantering i olika typer av utvecklingsinsatser. Detta är under utveckling och kommer att börja genomföras under 2010.

I enlighet med återkommande uppdrag i regleringsbrev pågår inom myndigheten ett omfattande arbete med att ytterligare förstärka organisationens fältfokus.<sup>1</sup> Utöver att successivt öka andelen utlandsstationerad personal har större beslutsbefogenheter delegerats till utlandsmyndigheterna. Ökningen av andelen utlandsstationerad personal har delvis finansierats genom det riktade extra anslag på 10 mkr som Sida fick av regeringen 2009. Denna satsning, som fokuserade på att öka bemanningen i konfliktländer, kostade dock redan under budgetåret 2009 11 mkr. Kostnaderna för att upprätthålla denna nivå under 2010 beräknas till närmare 30 mkr. Det främsta skälet till den väsentligt högre kostnaden för 2010 är att de flesta tjänsterna tillträdde i augusti 2009 och alltså bara kostnadsbelastade halva året.

Som framgår av den plan för ökat fältfokus som redovisas till regeringen separat i enlighet med uppdraget i regleringsbrevet, är det myndighetens vilja och avsikt att redan under 2010 ytterligare öka andelen utlandsstationerad personal från dagens ca 22 % till ca 27 % 2014. I skrivelsen redovisar myndigheten även den ökning av kostnaderna som ett genomförande av denna plan redan till 2013 skulle innebära.

### **Planering 2011-2013**

För att på ett tillfredsställande sätt kunna uppfylla regeringens förväntningar och krav på myndigheten är en väsentlig kompetensväxling nödvändig. Av bl.a. Riksrevisionens rapporter framgår tydligt behovet av ökad ekonomi- och revisionskompetens. Andra

---

<sup>1</sup> Mellan åren 2000-2007 ökade antalet utsända från 106 till 155 personer.

kompetensområden som måste förstärkas är controllers och statistiker. Berörda medarbetares kompetens avseende statlig finansiell styrning och uppföljning måste väsentligt höjas och centrala funktioner för intern styrning och kontroll stärkas. En satsning på att höja den administrativa kompetensen inom myndigheten ska göras.

Ökade krav på mål- och resultatstyrning, biståndseffektivitet och förbättrad intern styrning och kontroll har också skapat ett behov av en uppdatering av Sidas övergripande styr- och metodinstrument. Arbetet genomförs i projektform med kartläggning och effektivisering av Sidas arbetsprocesser där roller och ansvar tydliggörs. Detta kommer senare att överföras i ett webb-baserat verktyg.

I enlighet med regleringsbrevet 2010 ska Sida främja ett resultatorienterat arbetssätt och en resultatorienterad kultur. Lärdomar från andra internationella organisationer visar att det, förutom säkerställande av kompetens, också kräver kraftsamling under en längre period för att få till stånd en förändrad kultur och ett förändrat arbetssätt kring resultatstyrning<sup>2</sup>. Sida kommer därför att prioritera centrala funktioner och kompetensutveckling inom resultatstyrning för att accelerera utvecklingen av resultatstyrning inom myndigheten.

Det omfattande arbete som pågår med att stärka myndighetens finansiella styrning och kontroll av biståndsmedel ska intensifieras. Indikatorer som fångar regelefterlevnad och utförda kontroller ska fortsätta utvecklas. Ekonomistyrningsverkets (ESV:s) uppdrag kommer att bidra till att ytterligare förstärka systemet för styrning och kontroll.

Anti-korruptionsfunktionen kommer att ges ökad självständighet och revisionskompetensen förstärkas. En särskild plan för detta kommer att tas fram. Reviderade riktlinjer kommer att tas fram och särskilda kompetensutvecklingsinsatser genomförs för att säkerställa att Sidas revisionsregel efterlevs.

I regleringsbrevet 2010 har Sida fått i uppdrag att säkerställa en inom myndigheten stark och självständig funktion för hantering av korruptionsfrågor, inklusive ett s.k. whistle-blower system. Erfarenheten från andra givare av införande och upprätthållandet av ett whistle-blower-system är att det kräver betydande resurser. Under införandet behöver systemet anpassas till befintlig IT-miljö, juridiska bedömningar behöver göras utifrån sekretess och personuppgiftslagen (PUL). När systemet väl är på plats behöver det underhållas. Lärdomar från t.ex. Norge som infört ett liknande system visar att det ofta genererar många fler ärenden som behöver utredas och i tillämpliga fall åtgärdas.

Den centrala statistikfunktionen kommer att utvecklas ytterligare och förstärks för ökad insyn och transparens. Statistikinformation ska göras tillgänglig på Sidas hemsida. Den

---

<sup>2</sup> Enligt en genomgång som OECD/DAC har gjort av erfarenheterna av att införa och genomföra resultatstyrning hos fem bilaterala givarorganisationer (USAID, AusAid, CIDA, DFID och Danida) och två multilaterala organisationer (UNDP och Världsbanken) tar det mellan 5-15 år att få till stånd system för resultatstyrning alt resultatredovisning. Tidsspannet inkluderar att etablera ledningsstrukturer, insatsuppföljning, kvalitetssäkringssystem, utbildning etc. det vill säga all den infrastruktur på vilken en resultatkultur och ett resultatorienterat arbetssätt bygger.

ojämna kvalitet som idag finns i indata skall förbättras genom förbättrade mallar och instruktioner samt stöd till handläggare genom programadministratörer och kontrollernätverket.

En process pågår för att analysera och bedöma vilka funktioner som bör hanteras inom den egna organisationen och vilka som kan förläggas till en extern leverantör. Viss verksamhet som inte ingår i myndighetens kärnverksamhet bör kontrakteras ut eller överföras på annan organisation. I linje med detta har Sida inlett en omstrukturering av IT-verksamheten från en egen produktionsorganisation till en beställarorganisation med väsentligt färre medarbetare.

Sida kommer under 2010 att inleda en omställningsprocess för att förändra den samlade kompetensprofilen och samtidigt minska organisationen. Resultatet från den översyn av Sidas omorganisation som genomförs under våren 2010 kommer att utgöra en grund för de förändringar och justeringar som ska genomföras i omställningsprocessen.

### **3. ANSLAGSÄSKANDEN FÖR BISTÅNDSVERKSAMHETEN**

Nedan specificeras Sidas anslagsäskanden för år 2011, samt beräkningar för 2012-2013, per anslagspost. Äskandena utgår från de beslut som fattats av regeringen avseende strategier som faller inom anslagsposterna. I de fall där beslut ännu inte fattats avseende strategier som täcker år 2011 och framåt, har tidigare och pågående verksamhet och behov utgjort beräkningsgrunden.

För vissa regionanslagsposter överstiger Sidas äskande de belopp som volymerna i strategibesluten för närvarande summerar sig till. Detta reflekterar Sidas bedömning av var svenskt utvecklingssamarbete har additionella möjligheter att bidra till uthålliga resultat. Några landallokeringar framför allt i Afrika och Latinamerika bör enligt Sidas mening växa för att bättre ta tillvara dessa möjligheter och samtidigt skapa förutsättningar för en rimlig kostnadseffektivitet. Sida kommer att vidareutveckla den landspecifika analysen bland annat i de strategiförslag som ska inlämnas under 2010 samt i de halvtidsöversyner som genomförs under året.

Flertalet av de globalt inriktade anslagsposterna påverkades oproportionerligt mycket av nedgången i den svenska biståndsramen 2010. För några av dessa äskar Sida höjda anslag år 2011 för att återställa tidigare ambitionsnivåer för katalytiska och innovativa program.

I Budgetunderlaget 2010 föreslog Sida ett antal kostnadsneutrala förändringar i anslagsstrukturen. I dialog med Regeringskansliet har Sida inhämtat att ett av dessa förslag, en tudelning av anslagsposten Globala utvecklingsinsatser, till en anslagpost för Globala ämnesstrategiska insatser och en för Global metod- och kapacitetsutveckling, nu är under beredning. I det följande har därför de nya anslagsbenämningarna införts.

Tabell 3.1: Förslag till anslag som Sida disponerar

Anslag i tkr	Benämning	2009	2010	2011	2012	2013
		Utfall	Prognos	Beräkning	Beräkning	Beräkning
7 1:1.1	Humanitära insatser och konflikthantering	2 654 540	2 547 478	2 500 000	2 700 000	2 750 000
7 1:1.2	Informations- och	35 954	87 601	97 000	107 000	117 000
7 1:1.3	Globala utvecklingsinsatser/ Globalt ämnesstrategiskt stöd	2 397 802	1 820 000	1 350 000	1 400 000	1 450 000
ny	Global metod- och kapacitetsutveckling			610 000	710 000	790 000
7 1:1.5	Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället	1 327 979	1 163 071	1 250 000	1 300 000	1 350 000
7 1:1.6	Asien	1 759 731	1 581 000	1 660 000	1 760 000	1 850 000
7 1:1.7	Latinamerika	866 551	685 000	720 000	750 000	790 000
7 1:1.9	Afrika	4 638 529	5 293 000	5 755 000	5 955 000	6 155 000
7 1:1.17	Mellanöstern och Nordafrika	465 047	424 850	480 000	490 000	520 000
7 1:1.22	Särskilda insatser för demokratisering och yttrandefrihet	62 049	123 000	120 000	120 000	120 000
7 1:1.23	Miljölän	271 521	209 000	300 000	350 000	400 000
7 1:1.26	Östeuropa och Centralasien	123 512	75 000	10 000	0	0
varav 26.1	ODA-länder	113 882	75 000	10 000	0	0
varav 26.2	Icke ODA-länder	9 630	0	0	0	0
7 1:1.32	Forskningssamarbete	1 028 339	430 000	450 000	500 000	550 000
<b>Summa 7 1:1</b>	<b>Biståndsverksamhet</b>	<b>15 631 553</b>	<b>14 439 000</b>	<b>15 302 000</b>	<b>16 142 000</b>	<b>16 842 000</b>
7 2:1.6.1	Reformsamarbete i Östeuropa	1 257 551	1 132 530	1 250 000	1 250 000	1 250 000
7 2:1.6.2	Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället	0	44 250	50 000	50 000	50 000
<b>Summa 7 2:1.6</b>	<b>Reformsamarbete i Östeuropa</b> not 1	<b>1 257 551</b>	<b>1 176 780</b>	<b>1 300 000</b>	<b>1 300 000</b>	<b>1 300 000</b>
<b>7 1:2</b>	<b>Sida - förvaltning</b>	<b>953 188</b>	<b>952 824</b>	<b>953 000</b>	<b>938 000</b>	<b>933 000</b>
5 1:11.1.1	Sidas Östersjöteam	24 242	24 207	40 000	40 000	40 000
5 1:11.1.2	Samarbete inom miljöområdet	32 995	35 357	35 000	35 000	35 000
5 1:11.1.3	Samarbete inom området demokrati och mänskliga rättigheter	12 316	35 390	35 000	35 000	35 000
<b>Summa 5 1:11</b>	<b>Samarbete inom Östersjöregioner</b>	<b>69 553</b>	<b>94 954</b>	<b>110 000</b>	<b>110 000</b>	<b>110 000</b>
	Avgiftsinkomster som disponeras	6 279	5 000	5 000	5 000	5 000
	Övriga inkomster som disponeras	5 946	9 000	8 000	6 000	6 000
	<b>Summa Sida totalt disponerar</b>	<b>17 924 070</b>	<b>16 677 558</b>	<b>17 678 000</b>	<b>18 501 000</b>	<b>19 196 000</b>

## A. HUMANITÄRA INSATSER OCH KONFLIKTHANTERING

**Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar**  
Sida uppskattar behoven till 2 500 miljoner kronor år 2011, 2 700 miljoner kronor år 2012 och 2 750 miljoner kronor år 2013.

Minskningen av det humanitära anslaget år 2010 är den första minskningen på många år, och beror på den allmänna finansiella krisen under 2008/2009. Trots detta ligger anslagsposten kvar på historiskt höga nivåer och det humanitära biståndet har prioriterats inom ett krympande anslag generellt. Det humanitära biståndet berörs inte heller av landkoncentrationen, utan ska fortsatt vara behovsbaserat.

I den humanitära strategin 2008-2010 baseras resultatmätningen på kriterierna för gott humanitärt givarskap (GHD), d.v.s. snabbhet, förutsägbarhet, transparens och behovsbedömning. Det svenska humanitära biståndet står sig väl i en internationell jämförelse.

De senaste åren har uppvisat ett ökat antal klimatrelaterade naturkatastrofer, vars följder också varit allvarigare än tidigare. Givet att trenden med ökad intensitet på naturfenomen och ökad utsatthet hos den drabbade befolkningen förväntas fortsätta och förvärras, förutses fortsatt ökade humanitära behov.

Det finansiella villkoret för konfliktrelaterade insatser har möjliggjort en ökad flexibilitet i konflikt- och postkonfliktsamarbetet. I samband med att Sidas nya organisation mer och mer utnyttjar sin potential beräknas utnyttjandet av dessa medel öka.

### Bedömning

De humanitära behoven förutses fortsatt öka i framtiden och det är viktigt att dessa fortsatt ges hög prioritet. Sida bedömer att anslagsposten bör öka under kommande år.

Tabell 3.2: Anslagspost Humanitära insatser och konflikthantering, tkr

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	<b>2 660 000</b>	<b>2 273 000</b>	<b>2 500 000</b>	<b>2 700 000</b>	<b>2 750 000</b>
Förändring		-387 000	227 000	200 000	50 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	16%	16%	15%	15%	15%
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>2 654 540</b>	<b>2 547 478</b>	<b>2 500 000</b>	<b>2 700 000</b>	<b>2 750 000</b>

## B. INFORMATIONS- OCH KOMMUNIKATIONSVERKSAMHET

### Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar

Sida uppskattar behoven till 97 miljoner kronor år 2011, 107 miljoner kronor år 2012 och 117 miljoner kronor år 2013.

År 2009 fastställde regeringen en särskild strategi för informations- och kommunikationsverksamheten inom utvecklingsarbetet. Strategin har som mål att öka kunskapen hos hela svenska folket, vilket ska genomföras av en bred krets av aktörer. Sida bedömer att detta kräver att kretsen av aktörer måste öka och därmed även konkurrensen om biståndsmedel. En breddning av aktörskretsen motiverar också en smärre höjning av anslagsposten.

Sida ansvarar för genomförandet av en del av strategin. Sidas arbete inriktas på att öka kunskapen hos allmänheten om svenskt bistånd och dess resultat, såväl det bilaterala

som det multilaterala biståndet. Sida förutser ett oförändrat medelsbehov för denna del av strategin.

### **Bedömning**

För att möjliggöra en breddning av aktörskretsen krävs en smärre ökning av anslagsposten.

*Tabell 3.3: Anslagspost Informations- och kommunikationsverksamhet, tkr*

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	35 000	87 550	97 000	107 000	117 000
Förändring		52 550	9 450	10 000	10 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	0,2%	0,6%	0,6%	0,6%	0,6%
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>35 954</b>	<b>87 601</b>	<b>97 000</b>	<b>107 000</b>	<b>117 000</b>

## **C. GLOBALA UTVECKLINGSINSATSER**

I föregående års Budgetunderlag föreslog Sida att regeringen skulle dela upp anslagsposten för Globala utvecklingsinsatser i två delar, en för Globala ämnesstrategiska insatser och en för Global metod- och kapacitetsutveckling. I dialog med regeringskansliet har Sida inhämtat att detta förslag är under beredning. Nedan redovisas därför Sidas förslag i två delar.

### A. Globalt ämnesstrategiskt stöd

#### **Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar**

Sida uppskattar behoven till 1 350 miljoner kronor år 2011, 1 400 miljoner kronor år 2012 och 1 450 miljoner kronor år 2013.

Utifrån gällande strategi har ett omfattande fokuseringsarbete inletts för att öka effekterna av stödet, dels till normativa globala aktörer, dels till kunskapsutvecklande och policydrivande aktörer. En systematisk programbaserad ansats präglar insatserna. Särskilt inom FN-familjen är detta viktigt för att driva på deras effektivisering i relation till sina mandat. Fortsatt stöd förutses också i enlighet med strategin till insatser som mer rationellt kan genomföras på global än bilateral nivå.

Sida har i sin skrivelse till regeringen (2009-05-20) angående överföring av villkorlån hemställt om att regeringen beslutar om att överföra samtliga utestående villkorlån till Swedfund samt om mandat att överlåta tre lån till annan part. I avvaktan på regeringens beslut avser Sida fortsatt finansiera förvaltningen av villkorslånen över anslagsposten Globalt ämnesstrategiskt stöd.

## **Bedömning**

En förnyad strategi med tydliga målskrivningar och färre inlåsningar ger ökade möjligheter att bidra till hållbara resultat. En svag ökning av anslagsposten under perioden stöder fortsatt effektivisering samtidigt som visst utrymme för fortsatt arbete med angelägna frågor möjliggörs, som t.ex. inom jämställdhet och mänskliga rättigheter. För att skapa konsistens med politiken för global utveckling bör anslagsposten även innefatta utrymme för konfliktrelaterade insatser på global nivå.

### *B. Global metod- och kapacitetsutveckling*

#### **Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar**

Sida uppskattar behoven till 610 miljoner kronor år 2011, 710 miljoner kronor år 2012 och 790 miljoner kronor år 2013.

Denna anslagspost prioriterar insatser inom fyra olika områden; kapacitetsutveckling som framför allt inrymmer de internationella utbildningsprogrammen, ITP; resursbasutveckling, JPO, BBE m.m.; svenska aktörer i biståndet som inrymmer verksamheten vid Sida Partnership Forum (Härnösand); metodutveckling för aktörssamverkan. Anslagsposten har en viktig roll för att utveckla samverkan med näringslivet som inrymmer insatser i syfte att mobilisera privata flöden till utvecklingsländer så att dessa kan bidra till en långsiktigt hållbar utveckling och fattigdomsminskning

Insatserna inom denna anslagspost utgör viktiga komplement till Sidas övriga verksamhet genom att bidra till ökad kapacitet i våra samarbetsländer på viktiga områden, en långsiktig rekryteringsbas för internationellt utvecklingssamarbete i Sverige samt en ökad medverkan från en bredare krets aktörer i det svenska utvecklingssamarbetet. Detta är frågor som givits ökad tyngd, inte minst genom Sidas instruktion.

Genom att samla insatserna i en särskild strategistyrd anslagspost knyts programmen närmare till den strategiska styrningen av Sidas utvecklingssamarbete och samarbetsformer samt, där så är befogat, till en tydligare policystyrning av insatserna.

## **Bedömning**

Sidas bedömning är att anslagspostens storlek bör avspegla den ökande vikt som läggs vid en närmare samverkan med en breddad svensk aktörskrets.

Tabell 3.4: Anslagspost Globala utvecklingsinsatser, tkr

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	2 318 000	1 740 000	1 960 000	2 110 000	2 240 000
Till Globalt ämnesstrategiskt stöd			-1 350 000	-1 400 000	-1 450 000
Till Global metod- och kapacitetsutv			-610 000	-710 000	-790 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	14%	12%	0%	0%	0%
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>2 397 802</b>	<b>1 820 000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Tabell 3.4 A: Anslagspost Globalt ämnesstrategiskt stöd, tkr

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	0	0	1 350 000	1 400 000	1 450 000
Förändring		0		50 000	50 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition			8%	8%	8%
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1 350 000</b>	<b>1 400 000</b>	<b>1 450 000</b>

Tabell 3.4 B: Anslagspost Global metod- och kapacitetsutveckling, tkr

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	0	0	610 000	710 000	790 000
Förändring		0		100 000	80 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition			4%	4%	4%
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>610 000</b>	<b>710 000</b>	<b>790 000</b>

## D. STÖD GENOM SVENSKA ORGANISATIONER I DET CIVILA SAMHÄLLET

### Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar

Sida uppskattar behoven till 1 250 miljoner kronor år 2011, 1 300 miljoner kronor år 2012 och 1 350 miljoner kronor år 2013.

Bidraget till enskilda ramorganisationer avgörs av en bedömning av verksamhetens potential att bidra målpuffyllelsen i den av regeringen fastslagna strategin för stöd genom svenska organisationer i det civila samhället.

Några relativt nya ramorganisationer som idag mottar en mindre volym från anslaget har potential att bidra ytterligare till strategins målpuffyllelse. Sida förutser en ytterligare breddning av aktörskretsen efter att ny inbjudan att söka behörighet som ramorganisation kommer under år 2011.

I takt med att volymerna blir mer konkurrensutsatta förutser Sida rörelser inom anslagsposten där bidragsgivningen från Sida allt tydligare avspeglar aktörernas förmåga att bidra till strategins mål.

### Bedömning

Mot bakgrund av den planerade breddningen av aktörskretsen inom anslaget föreslås att nivån på anslagsposten ökar något.

Tabell 3.5: Anslagspost Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället, tkr

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	1 295 000	1 158 700	1 250 000	1 300 000	1 350 000
Förändring		-136 300	91 300	50 000	50 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	8%	7%	8%	7%	7%
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>1 327 979</b>	<b>1 163 071</b>	<b>1 250 000</b>	<b>1 300 000</b>	<b>1 350 000</b>

## E. ASIEN

### Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar

Enligt av regeringen beslutade strategier, särskilda regeringsbeslut samt Sidas projektioner uppgår behoven till 1 660 miljoner kronor år 2011, 1 760 miljoner kronor år 2012 och 1 850 miljoner kronor år 2013.

Biståndet till Filippinerna, Mongoliet och Sri Lanka avslutas i enlighet med utfasningsstrategierna år 2010 och till Laos år 2011 (vissa insatser fortsätter in i år 2012). Utvecklingssamarbetet med Asien skulle därefter vara fokuserat till två kategori 1-länder (Bangladesh och Kambodja), ett kategori 2-land (Afghanistan), två kategori 4-länder (Burma och Nordkorea), och fyra kategori 5-länder (Indien, Indonesien, Kina och Vietnam), samt till regionalt samarbete primärt i Sydostasien. Två av dessa – Kambodja och regionalt samarbete – är föremål för strategiprocesser under 2010.

För utvecklingssamarbetet med Bangladesh genomförs en halvtidsöversyn år 2010. Sidas preliminära bedömning av resultat och behov ger underlag för förslag till en viss ökning av samarbetet de närmaste åren. En strategisk svensk dialogroll inom valda sektorer skulle gynnas av ett något större svenskt engagemang inom hälsa och undervisning. Bangladesh tillhör de länder som drabbas allra hårdast av klimatförändringarna, både genom höjd havsnivå och genom förändrat och mer varierat vattenflöde i det av risodling starkt beroende jordbruket. Klimatsatsningarna bör i Bangladesh ges en långsiktig karaktär och kopplas till bl.a. miljösatserna.

Strategiarbetet för Kambodja avgör den framtida inriktningen. Utvecklingen i landet uppvisar en kombination av såväl viktiga framsteg som tydliga bakslag. Landet präglas i många avseenden fortfarande av en postkonfliktsituation kopplad till den extrema politik

som fördes under delar av 1970-talet och därefter följande inbördeskrig. Sverige spelar via bl.a. decentraliseringsprogrammet och stödet till det civila samhället en viktig roll i skapandet av ett mer pluralistiskt samhälle med inbyggda maktbalanser. Landet är liksom Bangladesh starkt klimatberoende genom den mycket speciella roll Mekongfloden och det angränsande Tonh-le-Sap-systemet spelar för befolkningens livsmedelsförsörjning. Både av behovsskäl och för ett effektivare resursutnyttjande ämnar Sida föreslå ett ökat bistånd till landet.

Samarbetet med Afghanistan har givits en stor omfattning. Detta är enligt Sidas mening högst motiverat för att skapa en samverkan och balans mellan utvecklingsinsatser och säkerhetsbyggande verksamhet. De praktiska möjligheterna att nå goda resultat i landet har dock begränsningar främst men inte enbart som en följd av de omfattande säkerhetsproblemen. Samarbetet bör enligt Sidas mening trots detta behållas på nuvarande nivå.

Samarbetet med kategori 4-länderna hålls på en begränsad nivå. En mindre ökning föreslås dock vad gäller Burma under strategiperioden, om nuvarande positiva erfarenheter kvarstår.

Det regionala samarbetet i Sydostasien hanterar gränsöverskridande frågor av mycket stor betydelse för den regionala utvecklingen, bl.a. inom miljöområdet. Resultaten är goda på insatsnivå. Samarbetet är för närvarande föremål för en välmotiverad fokusering och en samtidigt minskad volym. Strategiprocessen kommer att ange fortsatt ämnesmässig och geografisk inriktning. Sveriges komparativa fördelar inom den nuvarande strategins sakområden är betydande. Sidas preliminära bedömning är att en viss ökning av samarbetet ånyo är motiverad.

Biståndsformen Aktörssamverkan har sin helt dominerande roll i de fyra asiatiska länder, som tillsammans fortfarande innefattar majoriteten av världens fattiga och en hög andel av jordens befolkning. Det tar tid att bygga upp en effektiv aktörssamverkan och samverkansformen i sig fordrar inga stora volymer. Vid kommande halvtidsöversyner kommer inriktning och omfattning av samarbetet att prövas.

### **Bedömning**

Landfokuseringen har haft avsedd genomslagskraft i Asien. För att effektivt utnyttja resurserna bör kvarstående landprogram inom kategori 1 öka i volym liksom det regionala samarbetet. Beredskap bör finnas för flexibla ökning eller minskningar beroende på utvecklingen i kategori 2-landet och kategori 4-länderna.

Tabell 3.6: Anslagspost Asien, tkr

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	1 785 000	1 572 000	1 660 000	1 760 000	1 850 000
Förändring		-213 000	88 000	100 000	90 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	10%	10%	10%	10%	10%
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>1 759 731</b>	<b>1 581 000</b>	<b>1 660 000</b>	<b>1 760 000</b>	<b>1 850 000</b>

## F. LATINAMERIKA

### Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar

Enligt av regeringen beslutade strategier, särskilda regeringsbeslut samt Sidas projektioner uppgår behoven till 720 miljoner kronor år 2011, 750 miljoner kronor år 2012 och 790 miljoner kronor år 2013.

Biståndet till Nicaragua och Honduras avslutas i enlighet med utfasningsstrategier år 2010, men några forskningsinsatser kan fortgå till år 2011. Sida har fått i uppdrag att avveckla det regionala samarbetet med Latinamerika till utgången av år 2011. Utvecklingssamarbetet i Latinamerika är därefter fokuserat till Bolivia, Colombia och Guatemala. Som en konsekvens av landfokuseringen samt tydliga behov och möjligheter i respektive land bör volymen i vart och ett av dessa tre samarbeten på sikt öka till ca 250 miljoner kronor per år. Till detta kommer ett mindre program för att främja demokrati och mänskliga rättigheter i Kuba.

Strategin för Guatemala löper ut år 2012. Sida förväntar sig att få i uppdrag att ta fram en ny strategi som ska börja gälla år 2013. Ekonomisk tillväxt för fattiga människor, sociala investeringar och stöd till en rättsstat är fortsatt viktiga områden.

Utvecklingssamarbetet med Bolivia har för perioden 2009-2012 tillförts extra medel för klimatsamarbete. Strategin för samarbete med Bolivia löper ut år 2013. Utvecklingen är positiv och ett stöd att förbättra den statliga kapaciteten att bekämpa den utbredda fattigdomen bör fortsätta. Miljöproblemen som utgör en särskild utmaning för Bolivia kräver fortsatta insatser inom skog- och vattensektorerna.

Strategin för Colombia löper ut år 2013. Sverige fortsätter, som en oberoende aktör med betydande förtroendekapital, att agera brobyggare och stödja strategiska och ibland känsliga initiativ för att öka möjligheterna till en förhandlingslösning, men också stärka förutsättningarna för hållbar fred och långsiktig försoning.

### Bedömning

Landfokuseringen har haft stort genomslag i Latinamerika. Antalet samarbetsländer har mer än halverats under perioden 2008-2011. För att utnyttja möjligheter till uthålliga resultat och effektivt utnyttja resurserna bör respektive landprogram i de tre länderna öka i volym.

Tabell 3.7 Anslagspost Latinamerika, tkr

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag	867 000	670 000	720 000	750 000	790 000
Förändring		-197 000	50 000	30 000	40 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	5%	4%	4%	4%	4%
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>866 551</b>	<b>685 000</b>	<b>720 000</b>	<b>750 000</b>	<b>790 000</b>

## G. AFRIKA

### Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar

Enligt av regeringen beslutade strategier, särskilda regeringsbeslut samt Sidas projektioner uppgår behoven till 5 755 miljoner kronor år 2011, 5 955 miljoner kronor år 2012 och 6 155 miljoner kronor år 2013.

Beslutet om landfokusering omfattade endast i begränsad omfattning samarbetet i Afrika, och kommer vid utgången av år 2010 att vara fullt genomfört. Landfokuseringen innebär fortsatt och förstärkt fokus på länderna i Afrika söder om Sahara. Sida förutsätter att denna prioritering fortsatt kommer att präglade det svenska utvecklingssamarbetet.

Liksom tidigare läggs en tydlig tonvikt på samarbetet med de fattigaste länderna i Afrika. Sida förutser att huvuddelen av anslaget, drygt 60 procent, även framdeles kommer att riktas till kategori 1 länderna, där väl etablerade strukturer för samarbetet finns på plats, och där rimligt goda och stabila förutsättningar finns för att långsiktigt stödja genomförandet av ländernas egna fattigdomsstrategier. Inom ramen för detta samarbete är genomförandet av Parisdeklarationen och Accra Agenda for Action viktiga utgångspunkter, och möjligheter finns för att flytta fram positionerna på dessa områden. En fortsatt strävan att öka andelen programbaserade stödformer kommer därför att präglade samarbetet. Samverkan med det civila samhället, privata sektorn och oberoende forskning utgör ett prioriterat och värdefullt komplement till stödet till offentlig sektor.

Under de senaste åren har en viss omfördelning av anslaget till förmån för länder i konflikt eller postkonfliktsituationer skett. I kategori 2 länderna har biståndet en angelägen roll både för att skydda humanitära värden, och som komplement till olika diplomatiska ansträngningar för att stärka fredsprocesser, samt för att finansiera återuppbyggnad och bidra till försoningsprocesser. Sida förutser att cirka 20 procent av den planerade volymen framöver kommer att nyttiggöras inom denna landkategori.

Sydafrika, Namibia och Botswana är de enda medelinkomstländerna i den svenska länderkretsen i Afrika, och aktörssamverkan är här den huvudsakliga samarbetsformen. Samverkansformen i sig fordrar inga omfattande belopp, och Sida förutser därför att kategori 5-ländernas andel av Afrika-anslaget kommer att ligga kring några få procent.

Det regionala samarbetet är föremål för en strategiprocess under år 2010. Ett ökat fokus på samarbetet med AU och ett antal subregionala samarbetsorganisationer förutses. Andelen av anslaget som riktas till det regionala samarbetet förutses uppgå till drygt 15 procent.

Bland kategori 1-länderna är Mali, Burkina Faso och Etiopien föremål för strategiprocesser under 2010. I såväl Mali som Burkina Faso är det svenska biståndet redan idag väl fokuserat. Programbaserat stöd i form av generellt budgetstöd samt sektorbudgetstöd utgör de huvudsakliga biståndsformerna. Baserat på de senaste årens erfarenheter, liksom på de resultat som uppnåtts inom ramen för ländernas fattigdomsstrategier, är Sidas bedömning att det vore möjligt och effektivt att öka volymerna för samarbetet i Mali och Burkina Faso. Båda länderna präglas därtill av extremt svåra klimatbetingelser, och Sidas bedömning är därför att det är angeläget att utrymme också skapas för att kunna fortsätta den satsning på miljö och klimat som nu inletts. Genom den påbörjade förstärkningen av den svenska fältnärvaron i båda länderna skapas nu också förutsättningar för förbättrad uppföljning och kontroll av biståndet, liksom för förstärkt kapacitet och kvalitet i dialogen. I enlighet med det beslut som regeringen nyligen fattat angående utvecklingssamarbetet med Rwanda, kan Sida vidare överväga att inkomma med en särskild skrivelse till regeringen avseende ett resultatbaserat svenskt budgetstöd inom loppet av de kommande åren. Om ett sådant förslag beviljas, bedöms additionella medel för samarbetet fordras.

Bland länderna i kategori 2 bedömer Sida att förutsättningar finns för att öka volymen för samarbetet i Liberia respektive Demokratiska Republiken Kongo utöver i dag beslutade strategibelopp. Situationen i Liberia stabiliseras trots orosmoln i närområdet, så steg ska kunna tas mot att i ökad utsträckning finansiera Liberias utvecklingsstrategi genom programbaserade stödformer. Den ökade fältnärvaron i Monrovia borgar för att de risker ett sådant steg medför bättre kan följas upp, kontrolleras och bemötas. En satsning för att förstärka det statliga finansiella styrsystemet, liksom systemen för resultatuppföljning, bör genomföras parallellt med en ökning av det programbaserade utvecklingssamarbetet. Den svåra situationen i DRK fordrar ett fortsatt och ökat internationellt engagemang, och Sverige har genom en förstärkt fältnärvaro möjlighet att ytterligare höja den svenska profilen inom utvecklingssamarbetet. Ökningar bör göras inom strategins alla områden, särskilt viktigt är att utvecklingssamarbetet kompletteras och samordnas med det behovsbaserade humanitära biståndet.

Regeringens nyligen beslutade policy respektive strategi för forskningssamarbetet pekar ut ett antal nya områden, bland annat stärkandet av samarbetsländernas forsknings- och innovationspolitik samt stöd till användandet av forskningsresultat genom innovationer. Sida bedömer att detta medför ett additionellt medelsbehov om ca 45 miljoner kronor år 2011, varav merparten i Afrika.

### **Bedömning**

Trots stora kvarliggande utmaningar har förutsättningarna för att nå goda resultat genom biståndet förbättrats i ett antal afrikanska länder. I flera länder bidrar idag ett

stärkt mottagarlandsansvar och ökat resultatfokus till ett bättre samordnat och mer effektivt utvecklings-samarbete. För att ytterligare öka genomslagskraften i det svenska biståndet bedömer Sida att volymökningar bör kunna övervägas i länder där den svenska fältnärvaron nu ökar, och där särskilda behov föreligger och/eller resultaten och erfarenheterna av tidigare samarbete överlag bedöms vara goda.

Tabell 3.8: Anslagspost Afrika, tkr

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	4 841 820	5 273 000	5 755 000	5 955 000	6 155 000
Förändring		431 180	482 000	200 000	200 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	27%	34%	35%	34%	34%
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>4 638 529</b>	<b>5 293 000</b>	<b>5 755 000</b>	<b>5 955 000</b>	<b>6 155 000</b>

## H. MELLANÖSTERN OCH NORDAFRIKA

### Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar

Enligt av regeringen beslutade strategier, särskilda regeringsbeslut samt Sidas projektioner uppgår behoven till 480 miljoner kronor år 2011, 490 miljoner kronor år 2012 och 520 miljoner kronor år 2013.

Målen i strategin för Västbanken Gaza (oPt), vilken sträcker sig till år 2011, är att främja fredsbyggande och fredsprocessen samt statsbyggande. Utvecklingen är fortsatt osäker. Ett omfattande svenskt engagemang med humanitärt stöd, stöd till den israelisk-palestinska fredsprocessen och inompalestinsk dialog samt till ett demokratiskt palestinskt statsbyggande fortsätter.

Ett fortsatt samarbete med Irak fram till och med år 2014 förutses i strategin från år 2009. Utmaningarna är omfattande när den internationella militära närvaron minskar samtidigt som förutsättningar finns för ökat irakiskt ägarskap. Formerna för det svenska samarbetet beror i mycket hög grad på utvecklingen i landet. Sida förutses inga dramatiska förändringar i samarbetsformer under de kommande åren.

Det regionala MENA-samarbetet utreds i arbetet med att ta fram ett förslag till en ny strategi under år 2010. Framtida volym och inriktning på samarbetet ska definieras. En möjlig tematisk fokusering på det regionala samarbetet förutses. Samarbetet är resurskrävande eftersom MENA-regionen innefattar många länder, samtidigt som det endast finns ett fåtal regionala aktörer och det saknas oftast starka lokala partners.

## Bedömning

Biståndets resultat är i hög grad beroende av den politiska utvecklingen i de två samarbetsländerna och i det regionala samarbetet på samarbetsorganens utveckling. Situationen kan snabbt förändras och behoven öka i oPt och Irak. Det regionala samarbetet utreds under 2010. Detta medför med nödvändighet en viss osäkerhet i beräkning av anslagets storlek.

Tabell 3.9: Anslagspost Mellanöstern och Nordafrika, tkr

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	495 000	410 000	480 000	490 000	520 000
Förändring		-85 000	70 000	10 000	30 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	3%	3%	3%	3%	3%
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>465 047</b>	<b>424 850</b>	<b>480 000</b>	<b>490 000</b>	<b>520 000</b>

## I. SÄRSKILDA INSATSER FÖR DEMOKRATISERING OCH YTTRANDEFRIHET

### Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar

Sida uppskattar behoven till 120 miljoner kronor för respektive år 2011, 2012 och 2013.

Regeringen beslutade 2009 om en särskild strategi för demokratiinsatser. För år 2009 anslogs 100 miljoner kronor, år 2010 höjdes beloppet till 120 miljoner kronor. Insatserna ska ses som ett komplement till det arbete som Sida bedriver på området demokrati och mänskliga rättigheter. Anslagsposten har delats in i tre kategorier; strategiska insatser, skyndsamma insatser samt ett ansökningsförfarande. Under år 2010 beräknas anslagsposten utgöra ett strategiskt komplement till det sammanlagda stödet till området.

## Bedömning

Sidas bedömning är att anslagsposten bör ligga kvar på nuvarande nivå under perioden.

Tabell 3.10: Särskilda insatser för demokratisering och yttrandefrihet, tkr

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	100 000	120 000	120 000	120 000	120 000
Förändring		20 000	0	0	0
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	0%	1%	1%	1%	1%
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>62 049</b>	<b>123 000</b>	<b>120 000</b>	<b>120 000</b>	<b>120 000</b>

## J. MILJÖLÅN

### Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar

Sida uppskattar behoven till 300 miljoner kronor år 2011, 350 miljoner kronor år 2012 och 400 miljoner kronor år 2013.

Under våren 2009 fattade regeringen beslut om att avsätta medel för Miljölån och garantier som ett komplement till den nya förordningen för lån och garantier. Miljölån och garantier regleras av den strategi som regeringen formulerat för området under perioden 2009-2011. Under verksamhetsåret 2009 anslogs 300 miljoner kr; 200 miljoner kr för 2010 och tentativt 250 miljoner kr för 2011. Under det första året (2009) investerades 90,5 % av anslagna medel i olika insatser. Metoder, information och kunnande om hur det nya instrumentet fungerar och ska tillämpas är under uppbyggnad.

Miljölånen har stärkt regeringens fokus på miljö- och klimatfrågor genom att öka befintliga finansiella resurser för ett bredare och fördjupat resultat.

### Bedömning

Miljölånen har potentiellt stora utväxlingseffekter eftersom de kan medverka till att frigöra betydande andra kapitalflöden. Behoven kommer att kvarstå bortom 2011 och Sida föreslår att nivån för anslagsposten höjs.

Tabell 3.11: Miljölån, tkr

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag	300 000	200 000	300 000	350 000	400 000
Förändring		-100 000	100 000	50 000	50 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	2%	1%	2%	2%	2%
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>271 521</b>	<b>209 000</b>	<b>300 000</b>	<b>350 000</b>	<b>400 000</b>

## K. EUROPA

### Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

### Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar

Sida uppskattar medelsbehovet för Reformsamarbete i Europa (2.1.6) till 1 300 miljoner kronor årligen under perioden 2011- 2013, varav 50 miljoner kronor bör kanaliseras som stöd genom svenska organisationer till det civila samhället (2.1.6.2)

Stödet till Europa och Centralasien har successivt fokuserats och under år 2010 avvecklas stödet till Armenien, Azerbajdzjan, Montenegro, Kirgizistan och Tadzjikistan i enlighet med regeringsbeslut. Samtidigt har nya samarbetsstrategier för Georgien och Turkiet fastlagit ökande volymer för dessa länder från och med år 2010. Under år 2011

utarbetas även nya strategier för Bosnien-Herzegovina, Moldavien och Vitryssland, samt en strategi för utfasning av biståndet till Makedonien.

Det ej strategistyrda stödet till regionala insatser i Europa har successivt minskat. Det finns dock fortsatt behov av regionalt stöd i Europa för insatser av gränsöverskridande karaktär samt för stöd till de regionala insatserna på Balkan genom Regional Cooperation Council och inom ramen för det Östra Partnerskapet.

Stödet genom svenska organisationer till det civila samhället i Europa har minskat något.

### Bedömning

Sidas bedömning är att behoven av stöd till reformer och institutionsstöd för EU-integration och EU-närmande kvarstår för fokusländerna Albanien, Bosnien-Hercegovina, Georgien, Kosovo, Makedonien, Moldavien, Turkiet, Ukraina och Vitryssland, medan stödet till Makedonien minskar. Behovet finns också av ett fortsatt regionalt stöd i Europa. Sida ser också möjligheter att öka volymerna i framför allt Albanien och Kosovo.

Tabell 3.13: Reformsamarbete i Östeuropa, tkr

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	1 301 000	1 137 750	1 300 000	1 300 000	1 300 000
Förändring		-163 250	162 250	0	0
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	7%	8%	8%	7%	7%
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>1 257 551</b>	<b>1 176 780</b>	<b>1 300 000</b>	<b>1 300 000</b>	<b>1 300 000</b>

Tabell 3.13 A: Reformsamarbete i Östeuropa, tkr

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	1 301 000	1 093 500	1 250 000	1 250 000	1 250 000
Förändring		-207 500	156 500	85 000	0
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	7%	7%	7%	7%	7%
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>1 257 551</b>	<b>1 132 530</b>	<b>1 250 000</b>	<b>1 250 000</b>	<b>1 250 000</b>

Tabell 3.13 B: Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället, tkr

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag	0	44 250	50 000	50 000	50 000
Förändring		44 250	5 750	85 000	0
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	0%	0%	0%	0%	0%
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>0</b>	<b>44 250</b>	<b>50 000</b>	<b>50 000</b>	<b>50 000</b>

#### Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

### Ramanslaget 1.11 Samarbete inom Östersjöregionen

**Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar**  
Sida bedömer behoven till 110 miljoner kronor årligen under perioden 2011-2013.

Anslaget omfattar delposten 1 Sidas Östersjöteam, delposten 2 Samarbete inom miljöområdet och delposten 3 Samarbete inom området demokrati och mänskliga rättigheter. Anslaget har legat på samma nivå med undantag för delposten 3 Samarbete inom området demokrati och mänskliga rättigheter som ökade år 2010 i enlighet med regeringens prioriteringar.

För att underlätta Sveriges medverkan i genomförandet av EU:s Östersjöstrategi och de behov som svenska partners har av stöd behöver Östersjöteamets anslag öka till 40 miljoner kronor per år. Samarbetet med Ryssland inom miljöområdet, 35 miljoner kronor per år, och inom området demokrati och mänskliga rättigheter, 35 miljoner kronor per år, är fortsatt angeläget och föreslås ligga kvar på samma nivå.

#### Bedömning

Mot bakgrund av de behov som följer av genomförandet av EU:s Östersjöstrategi föreslås att anslaget ökar något under perioden.

Tabell 3.15: Samarbete inom Östersjöregionen tkr

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag	70 168	94 168	110 000	110 000	110 000
Förändring		24 000	15 832	0	0
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>69 553</b>	<b>94 954</b>	<b>110 000</b>	<b>110 000</b>	<b>110 000</b>

Tabell 3.15 A: Sidas Östersjöteam tkr

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag	24 168	24 168	40 000	40 000	40 000
Förändring		0	15 832	0	0
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>24 242</b>	<b>24 207</b>	<b>40 000</b>	<b>40 000</b>	<b>40 000</b>

Tabell 3.15 B Samarbete inom miljöområdet, tkr

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag	33 000	35 000	35 000	35 000	35 000
Förändring		2 000	0	0	0
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>32 995</b>	<b>35 357</b>	<b>35 000</b>	<b>35 000</b>	<b>35 000</b>

Tabell 3.15 C Samarbete inom området demokrati och mänskliga rättigheter, tkr

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag	13 000	35 000	35 000	35 000	35 000
Förändring		22 000	0	0	0
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>12 316</b>	<b>35 390</b>	<b>35 000</b>	<b>35 000</b>	<b>35 000</b>

## L. FORSKNING

### Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar

Regeringen beslutade i november 2009 kring en policy och strategi för forskningssamarbetet. Strategin omfattar forskningsverksamhet som finansieras under utgiftsområde 7, anslaget 1:1 Biståndsverksamhet, anslagsposten för stöd till global och svensk forskning samt sådan forskning som styrs via finansiellt villkor för stöd till bilateral och regional kapacitetsuppbyggnad och forskning som fastställs i Sidas regleringsbrev. Anslaget för forskning minskade med drygt 20 % mellan år 2009 och år 2010.

### Globalt forskningssamarbete och forskning i Sverige

Sida bedömer behoven till 450 miljoner kronor år 2011, 500 miljoner kronor år 2012 och 550 miljoner kronor år 2013.

För att konsolidera en nyordning av finansieringen av internationell jordbruksforskning planerar Sida en femårig satsning inom detta område med särskild inriktning på klimatanpassning. Denna satsning inleds 2010 i och med att additionella medel tillförs anslagsposten enligt särskilt regeringsbeslut.

Vidare planerar Sida samfinansiering med andra svenska forskningsråd och internationella organisationer av hälsoforskning om infektionssjukdomar som 2010 drabbades särskilt av budgetnedskärning. En ny satsning kring kvinnans roll i utveckling i relation till MDG 5 planeras för att öka biståndets kunskapsunderlag kring dessa frågor. Inom det samhällsvetenskapliga området planeras stöd till forskning kring klimatanpassning, effekter av finanskrisen och post-MDG agendan. Dessa forskningsområden och andra ska hanteras enligt strategins direktiv om konkurrensutsatta utlysningar av anslag. Samtidigt minskar stödet till forskningsinstitutioner som inte fått anslag i konkurrens.

Sidas stöd till internationella organisationer som bidrar till att stärka forskningskapacitet i utvecklingsländer utvärderas under 2010, vilket kan leda till ökat medelsbehov 2011.

I Sverige planerar Sida för ökad samverkan och samfinansiering med övriga svenska forskningsfinansiärer inom tematiska forskningsområden.

### Bedömning

För att kunna svara upp mot den ambitionshöjning som policy och strategi medför, bedömer Sida att en ökning av anslagsposten är nödvändig. Den kraftfulla satsningen på internationell jordbruksforskning motiverar också en ökad medelstilleddning.

Tabell 3.16: Forskningssamarbete, tkr

År	2009 Utfall	2010 Prognos	2011 Beräkning	2012 Beräkning	2013 Beräkning
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	1 000 000	400 000	450 000	500 000	550 000
Förändring		-600 000	50 000	50 000	50 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	6%	3%	3%	3%	3%
<b>Utfall/Prognos</b>	<b>1 028 339</b>	<b>430 000</b>	<b>450 000</b>	<b>500 000</b>	<b>550 000</b>
Bilateral och regional forskning har budgetåret 2010 överförts till ap. 6,7 och 9.					

### Villkor avseende bilateralt och regionalt forskningssamarbete

Sida bedömer behovet till 570 miljoner årligen under perioden 2011-2013.

Under år 2011 sker utfasning i fem av tolv länder med forskningssamarbete vilket ger ett begränsat utrymme för nya satsningar. Under år 2010 utreder Sida möjligheter att starta forskningssamarbete i nya länder under år 2011. I fem länder finns ingångna avtal med universitet om totalt 290 miljoner kronor år 2011. En ökning av det bilaterala forskningssamarbetet medför ett behov att fördelas till samarbetsländerna enligt behov och förutsättningar. Additionella medel ska tillföras genom utlysningar av anslag för forskarutbildningsprogram, en utlysning planeras under år 2010 för att fördela anslag för år 2011. På sikt ersätter dessa utlysningar den typ av forskarutbildning Sida nu finansierar i samarbetsländerna.

Det regionala forskningssamarbetet med Latinamerika fasas ut under år 2011. Det regionala forskningssamarbetet i Afrika anpassas enligt kommande strategi för regionen. Det regionala forskningssamarbetet i Asien kan öka, framförallt för att stödja forskning inom klimatanpassning och miljöteknik, samt för att stärka regional forskarutbildning. Här är en ökning av anslaget möjlig.

### **Bedömning**

Sida bedömer det skäligt att öka det finansiella villkoret kring forskning inom det bilaterala och regionala utvecklingssamarbetet.

#### **4. GARANTIGIVNING**

Regeringens nya tillväxtpolicy fokuserar på att ge fattiga människor möjlighet att delta i, bidra till och dra nytta av ekonomisk tillväxt. Garantiinstrumentet är skapat för att fylla detta syfte och därmed ge fattiga människor en möjlighet att bli aktiva ekonomiska aktörer.

I regeringens förslag till statsbudget för 2010 föreslog regeringen till riksdagen att bemyndiga regeringen att under 2010 ikläda staten betalningsansvar i form av statliga garantier som inklusive tidigare gjorda åtaganden skulle kunna komma att uppgå till ett belopp av högst 5 395 miljoner kronor varav 395 miljoner kronor avser garantier för de lån som Europeiska Investeringsbanken lämnar inom ramen för Lomé IV Bis och Cotonou-avtalet.

Efter utfärdandet av Förordning om finansiering av utvecklingslån och garantier för utvecklingssamarbete (SFS 2009:320) har Sida fattat beslut om garantier i form av förbindelser och utfästelser om totalt 3 522 miljoner kronor varav 1 575 miljoner kronor avser en ingående balans i form av tidigare ingångna avtal (Biståndsgarantier EKN). Sammantaget med redan beslutade garantier om utfästelser och förbindelser innebär detta att utrymmet för ytterligare garantier framdeles minskat till cirka 200 miljoner kronor, dvs. det faktiska återstående utrymmet för ytterligare garantier understiger 5 %.

En fortsatt expansion av utnyttjandet av garantiinstrumentet är möjlig och önskvärd, bl.a. genom ytterligare samarbete med landteamen på Sida och landteamen på USAID, vilka har omfattande administrativ kapacitet". Genom att dela information, risker och kontaktytor, internt såväl som externt med andra givare, uppnås synergi. Upplägget av samarbetet mellan Sida och USAID och IFC är sådant att våra resurser växlas upp 2-5 gånger det belopp vi gör tillgängliga via våra garantier. En ökning av garantiramen med 5 000 miljoner kronor skulle därmed kunna innebära att Sida skulle växla upp det biståndet med upp till 25 000 miljoner kronor, dvs. mer än halva biståndsbudgeten.

För att möjliggöra en fortsatt verksamhet i enlighet med regeringsbeslut av stödformen krävs att regeringen begär riksdagens bemyndigande att utöka statens betalningsansvar under ramanslaget 1:1 *Biståndsverksamhet* från 5 395 miljoner kronor.

#### **Förslag**

Sida föreslår att regeringen begär riksdagens medgivande till en utökning av garantiramen för Sidas garantigivning till 10 000 miljoner kronor, exklusive de medel som avser garantier för de lån som Europeiska Investeringsbanken lämnar inom ramen för Lomé IV Bis och Cotonou-avtalet.

## 5. ÖVRIGT

### 5.1 LÅNERAM FÖR ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR

Tabell 5.A: Investeringar och lån i Riksgäldskontoret, tkr

År	2010 Prognos	2011 Förslag	2012 Beräkning	2013 Beräkning
Ingående balans, lån i Riksgäldskontoret	70 613	100 003	106 598	100 680
Beräknad nyupplåning	61 500	42 000	28 000	20 000
varav för investering i immateriella anläggningstillgångar not 1	42 000	33 000	18 000	9 000
Beräknad amortering	-32 110	-35 405	-33 918	-36 287
Utgående balans, lån i Riksgäldskontoret	100 003	106 598	100 680	84 393
<b>Beslutat/föreslagen låneram</b>	<b>110 000</b>	<b>110 000</b>	<b>110 000</b>	<b>110 000</b>
Beräknad ränteutgift (inklusive avgift)	-564	-2 038	-2 581	-2 449
Ränteantagande för nyupplåning (%)	0,9%	2,0%	2,5%	3,0%
Finansiering av räntor och amorteringar, anslag 1:2.1 Sidas förvaltningsanslag	-32 674	-37 443	-36 499	-38 736

Arbetet med att introducera en ny it-plattform på Sida påbörjades under år 2009 den första fasen planeras att tas i bruk i augusti 2010 därefter pågår arbetet under ytterligare två år och ett helt nytt verksamhetssystem beräknas vara installerat i november 2012. I syfte att tätare knyta samman fältet och hemmaorganisationen fortsätter den pågående satsningen på ökade möjligheter för videokonferenser.

Sida förslår en oförändrad låneram för 2011 på 110 miljoner kronor.

### 5.2 KREDIT PÅ RÄNTEKONTO I RIKSGÄLDKONTORET

Som en konsekvens av att Sida äskar en anslagskredit om 62 miljoner kronor föreslår Sida en kredit på räntekontot på motsvarande belopp, 62 miljoner kronor

### 5.3 ANSLAGSKREDIT FÖRVALTNINGSANSLAG

Sida föreslår en anslagskredit på 62 miljoner kronor för budgetåret 2011 Under åren 2012-2013 kan anslagskrediten därefter sänkas till 50 respektive. 30 miljoner kronor.

Sida vill uppmärksamma regeringen på att Sida har behov av en höjd anslagskredit även för år 2010, beroende på ökade kostnader för utlandsmyndigheterna och för att kunna reglera utnyttjad kredit från år 2009.

#### **5.4 AVGIFTSBELAGD VERKSAMHET**

Verksamheten vid Sida Civil Society Center (SCSC) i Härnösand samt internationell rekrytering och kompetensutveckling får delfinansieras med avgifter vilka årligen beräknas uppgå till 5 miljoner kronor under perioden 2011-2013. Sida disponerar inkomsterna från ovan nämnda avgifter.

#### **5.5 BEMYNDIGANDEN**

Utfallet år 2009 var 16,5 miljarder kronor (55 procent) av totalt beslutade ramar om knappt 30 miljarder kronor. Det låga utfallet förklaras i huvudsak med att de prognoser som legat till grund för de beslutade ramarna byggde på en högre biståndsvolym år 2010. Sänkningen av biståndsramen i 2009 års höstproposition ledde i sin tur till en minskning av åtaganden för år 2010 slutna under år 2009. Utöver detta var Sidas ram 2009 högt beräknad vilket ledde till att Sida under år 2009 föreslog en sänkning av bemyndiganderamarna, vilket hörsammades i 2010 års regleringsbrev då ramarna sänktes till 26,9 miljarder kronor.

Sidas prognos för utnyttjande år 2010 är per dags dato ett utnyttjande av 22,5 miljarder kronor, vilket skulle innebära 84 procent av beslutade ramar. För år 2011 förutses ett utnyttjande på drygt 94 procent. Denna marginal anses nödvändig för att ge tillräcklig flexibilitet gentemot förändringar (t.ex. beslut om nya strategier med förändrade förutsättningar för mer långsiktiga åtaganden). Utifrån detta beräknar Sida att rambehovet för 2011 är oförändrat gentemot beslutade ramar år 2010 men föreslår omdisponeringar av den totala ramen mellan anslagsposter.

De förändringar som föreslås är:

Anslagsposten. Humanitära insatser och konflikthantering föreslås få en ökad ram från 900 miljoner kronor till 1 150 miljoner kronor. Skälet är att årsvolymen på Humanitärt förväntas öka proportionerligt mer än flertalet anslagsposter, samt att det inom denna ökning förutses något längre åtaganden än tidigare.

Anslagsposten Globala utvecklingsinsatser: Oförändrad bemyndiganderam föreslås, 3 500 miljoner kronor, men denna föreslås delas upp i två anslagsposter; Globalt ämnesstrategiskt stöd med en föreslagen bemyndiganderam om 2 550 miljoner kronor samt Global metod- och kapacitetsutveckling med en föreslagen bemyndiganderam om 950 miljoner kronor.

Anslagsposten Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället föreslås få en minskad ram från 2 000 miljoner kronor år 2010 till 1 300 miljoner kronor år 2011. Skälet

är att merparten av avtalen som sluts är tvååriga och att huvuddelen av dessa sluts 2010. Detta innebär att anslagsposten vartannat år behöver en högre ram respektive en lägre ram. Bemyndiganderamsbehovet år 2011 (för åtaganden år 2012) är alltså lägre än för år 2010.

Anslagsposten Afrika. föreslås få en ökad bemyndiganderam från 10 500 miljoner kronor år 2010 till 11 500 miljoner kronor år 2011. Skälen är att regionen är prioriterad och årsvolymerna förväntas öka. Regionen har flera länder med långsiktigt samarbete där längre avtal förutses. Dessutom förutses avtalsvolym och avtalslängd i konfliktländer att öka. Slutligen har det bilaterala forskningsstödet övergått till att finansieras via regionanslaget.

Anslagsposten Särskilda insatser för demokratisering och yttrandefrihet. Föreslås minskas från 300 miljoner kronor år 2010 till 150 miljoner kronor år 2011. Anslagsposten har en strategi som är treårig, vilket ger kortare planeringsramar. Avtalen som sluts är som regel inte så långvariga eller volymmässigt stora i förhållande till flera andra anslagposter. Föreslagen bemyndiganderam innebär möjlighet att teckna avtal motsvarande en årsvolym för anslagsposten.

Anslagsposten Miljölån föreslås en minskad ram från 1 000 miljoner kronor år 2010 till 700 miljoner kronor år 2011. Förutsättningarna är liknande ap. Särskilda insatser för demokratisering och yttrandefrihet i första hand vad gäller strategilängd och planeringshorisont. En minskning av ramen med 30 procent föreslås därför, vilket ändå innebär viss marginal.

Anslagsposten Östeuropa och Centralasien, ODA-länder. Föreslås minska från 10 miljoner kronor år 2010 till 0 år 2011. Inga avtal som binder Sida till utbetalningar ska finnas år 2012.

Anslagsposten. Forskningssamarbete: Föreslås en minskad ram från 760 miljoner kronor år 2010 till 600 miljoner kronor år 2011. Mer än 50 procent av forskningsanslaget övergick år 2010 till att finansieras via regionala anslagposter och bemyndiganderamen justerades här . Den föreslagna minskningen innebär en ytterligare finjustering efter att förändringen i finansiering gjorts och Sida därmed getts förutsättningar att skärpa sin analys av konsekvenser för avtalsvolymbehov på anslagsposten.

## Bemyndiganderamar

Tabell 5.1: Anslagspost Humanitära insatser och konflikthantering, tkr

	Utfall 2009	Prognos 2010	Beräknat 2011	Beräknat 2012	Beräknat 2013-
Ingående åtaganden	298 883	695 170	886 812	-	-
+ Nya åtaganden	617 987	850 000	1 100 000	-	-
- Infriade åtaganden *	-221 700	-658 358	-850 000	-850 000	-286 812
Utestående åtaganden vid årets slut	695 170	886 812	1 136 812	-	-
<b>Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam</b>	<b>800 000</b>	<b>900 000</b>	<b>1 150 000</b>	-	-

Tabell 5.2: Anslagspost Informations- och kommunikationsverksamhet, tkr

	Utfall 2009	Prognos 2010	Beräknat 2011	Beräknat 2012	Beräknat 2013-
Ingående åtaganden	4 465	3 702	65 000	-	-
Nya åtaganden	1 191	65 000	65 000	-	-
Infriade åtaganden	-1 954	-3 702	-65 000	-35 000	-30 000
Utestående åtaganden vid årets slut	3 702	65 000	65 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>10 000</b>	<b>120 000</b>	<b>120 000</b>	-	-

Tabell 5.3: Anslagspost Globala utvecklingsinsatser, tkr

	Utfall 2009	Prognos 2010	Beräknat 2011	Beräknat 2012	Beräknat 2013-
Ingående åtaganden	2 096 353	2 584 317	3 296 296	-	-
Nya åtaganden	1 648 759	2 050 000	1 800 000	-	-
Infriade åtaganden	-1 160 794	-1 338 021	-1 600 000	-1 500 000	-1 996 296
Utestående åtaganden vid årets slut	2 584 317	3 296 296	3 496 296	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>3 500 000</b>	<b>3 500 000</b>	<b>3 500 000</b>	-	-

\* Ap Globala utvecklingsinsatser föreslås delas upp i två nya anslagsposter, med följande uppdelning av föreslagen bemyndiganderam 2011 (tkr)

1 Globalt ämnesstrategiskt stöd			<b>2 550 000</b>		
2 Global metod- och kapacitetsutveckling			<b>950 000</b>		
			<b>3 500 000</b>		

Tabell 5.4: Anslagspost Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället, tkr

	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2009	2010	2011	2012	2013-
Ingående åtaganden	588 867	42 277	1 679 717	-	-
Nya åtaganden	-103 998	1 650 000	400 000	-	-
Infriade åtaganden	-442 593	-12 559	-1 000 000	-800 000	-279 717
Utestående åtaganden vid årets slut	42 277	1 679 717	1 079 717	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>3 000 000</b>	<b>2 000 000</b>	<b>1 300 000</b>	-	-

Tabell 5.5: Anslagspost Asien, tkr

	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2009	2010	2011	2012	2013-
Ingående åtaganden	1 789 387	1 305 571	1 968 199	-	-
Nya åtaganden	670 447	1 500 000	1 500 000	-	-
Infriade åtaganden	-1 227 606	-837 372	-915 000	-900 000	-1 653 199
Utestående åtaganden vid årets slut	1 232 228	1 968 199	2 553 199	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>4 000 000</b>	<b>3 000 000</b>	<b>3 000 000</b>	-	-

Tabell 5.6: Anslagspost Latinamerika, tkr

	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2009	2010	2011	2012	2013-
Ingående åtaganden	722 757	1 066 597	899 154	-	-
Nya åtaganden	677 537	342 000	420 000	-	-
Infriade åtaganden	-539 609	-509 443	-420 000	-400 000	-499 154
Utestående åtaganden vid årets slut	860 685	899 154	899 154	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>1 300 000</b>	<b>900 000</b>	<b>900 000</b>	-	-

Tabell 5.7: Anslagspost Afrika, tkr

	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2009	2010	2011	2012	2013-
Ingående åtaganden	4 977 605	8 519 726	9 927 416	-	-
Nya åtaganden	5 460 313	5 000 000	5 000 000	-	-
Infriade åtaganden	-2 377 322	-3 592 310	-3 601 000	-3 600 000	-7 726 416
Utestående åtaganden vid årets slut	8 060 596	9 927 416	11 326 416	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>11 000 000</b>	<b>10 500 000</b>	<b>11 500 000</b>	-	-

Tabell 5.8: Anslagspost Mellanöstern och Nordafrika, tkr

	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2009	2010	2011	2012	2013-
Ingående åtaganden	485 889	408 630	560 402	-	-
Nya åtaganden	213 997	400 000	400 000	-	-
Infriade åtaganden	-291 256	-248 229	-231 000	-250 000	-479 402
Utestående åtaganden vid årets slut	408 630	560 402	729 402	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>1 000 000</b>	<b>800 000</b>	<b>800 000</b>	-	-

Tabell 5.9: Anslagspost Särskilda insatser för demokratisering och yttrandefrihet, tkr

	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2009	2010	2011	2012	2013-
Ingående åtaganden	0	69 012	108 012	-	-
Nya åtaganden	69 012	69 000	69 000	-	-
Infriade åtaganden	0	-30 000	-108 012	-60 000	-9 000
Utestående åtaganden vid årets slut	69 012	108 012	69 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>300 000</b>	<b>300 000</b>	<b>150 000</b>	-	-

Tabell 5.10: Anslagspost Miljölån, tkr

	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2009	2010	2011	2012	2013-
Ingående åtaganden	0	201 586	504 616	-	-
Nya åtaganden	201 586	400 000	250 000	-	-
Infriade åtaganden	0	-96 970	-200 000	-200 000	-354 616
Utestående åtaganden vid årets slut	201 586	504 616	554 616	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>800 000</b>	<b>1 000 000</b>	<b>700 000</b>	-	-

Tabell 5.11: Anslagspost Östeuropa och Centralasien ODA-länder, tkr

	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2009	2010	2011	2012	2013-
Ingående åtaganden	182 978	73 993	6 042	-	-
Nya åtaganden	3 014	5 000	0	-	-
Infriade åtaganden	-112 000	-72 951	-6 042	0	0
Utestående åtaganden vid årets slut	73 993	6 042	0	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>130 000</b>	<b>10 000</b>	<b>0</b>	-	-

Tabell 5.12: Anslagspost Forskningssamarbete, tkr

	Utfall 2009	Prognos 2010	Beräknat 2011	Beräknat 2012	Beräknat 2013-
Ingående åtaganden	1 096 337	339 339	356 526	-	-
Nya åtaganden	697 032	270 000	350 000	-	-
Infriade åtaganden	-715 646	-252 813	-250 000	-250 000	-206 526
Utestående åtaganden vid årets slut	1 077 723	356 526	456 526	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>1 700 000</b>	<b>760 000</b>	<b>600 000</b>	-	-

Det bilaterala forskningssamarbetet ingår fr.o.m. år 2010 i regionposterna. Det utestående åtagandet 2009 har överförts till ap Asien , med 73 mkr, till ap Latinamerika med 206 mkr och till ap Afrika med 459 mkr.

Tabell 5.13: Total Bemyndiganderam anslag 1:1 Sida, tkr

	Utfall 2009	Prognos 2010	Beräknat 2011	Beräknat 2012	Beräknat 2013-
Ingående åtaganden	12 243 519	15 309 919	20 258 190	-	-
Nya åtaganden	10 156 877	12 600 999	11 353 999	-	-
Infriade åtaganden	-7 090 481	-7 652 729	-9 246 055	-8 845 000	-13 521 139
Utestående åtaganden vid årets slut	15 309 917	20 258 190	22 366 136	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>27 540 000</b>	<b>23 790 000</b>	<b>23 720 000</b>	-	-

Tabell 5.14: Anslagspost Reformsamarbete i Östeuropa, tkr

	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2009	2010	2011	2012	2013-
Ingående åtaganden	1 387 398	1 215 098	2 134 048	-	-
Nya åtaganden	1 514 557	1 600 000	1 500 000	-	-
Infriade åtaganden	-901 955	-681 050	-900 000	-900 000	-1 834 048
Utestående åtaganden vid årets slut	1 223 488	2 134 048	2 734 048	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>2 350 000</b>	<b>2 900 000</b>	<b>2 900 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.15: Anslagspost Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället, tkr

	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2009	2010	2011	2012	2013-
Ingående åtaganden	-	8 390	74 890	-	-
Nya åtaganden	-	70 000	35 000	-	-
Infriade åtaganden	-	-3 500	-35 000	-40 000	-34 890
Utestående åtaganden vid årets slut	-	74 890	74 890	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>-</b>	<b>100 000</b>	<b>100 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.16: Total Bemyndiganderam Reformsamarbete i Östeuropa, tkr

	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2009	2010	2011	2012	2013-
Ingående åtaganden	1 387 398	1 223 488	2 208 938	-	-
Nya åtaganden	1 514 557	1 670 000	1 535 000	-	-
Infriade åtaganden	-901 955	-684 550	-935 000	-940 000	-1 868 938
Utestående åtaganden vid årets slut	1 223 488	2 208 938	2 808 938	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>2 350 000</b>	<b>3 000 000</b>	<b>3 000 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.17: Anslagspost Sidas Östersjöteam, tkr

	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2009	2010	2011	2012	2013-
Ingående åtaganden	1 760	2 716	5 247	-	-
Nya åtaganden	29 338	5 000	5 000	-	-
Infriade åtaganden	-1 098	-2 469	-5 000	-5 000	-247
Utestående åtaganden vid årets slut	2 716	5 247	5 247	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>10 000</b>	<b>10 000</b>	<b>10 000</b>	-	-

Tabell 5.18: Anslagspost Samarbete inom miljöområdet, tkr

	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2009	2010	2011	2012	2013-
Ingående åtaganden	16 000	978	60 703	-	-
Nya åtaganden	11 233	60 000	20 000	-	-
Infriade åtaganden	-7 233	-274	-20 000	-20 000	-40 703
Utestående åtaganden vid årets slut	978	60 703	60 703	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>65 000</b>	<b>65 000</b>	<b>65 000</b>	-	-
Avd förslag på Bemyndiganderam					

Tabell 5.19: Anslagspost Samarbete inom området demokrati och mänskliga rättigheter, tkr

	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2009	2010	2011	2012	2013-
Ingående åtaganden	1 760	9 399	19 372	-	-
Nya åtaganden	29 338	18 000	48 000	-	-
Infriade åtaganden	-1 098	-8 027	-19 000	-19 000	-29 372
Utestående åtaganden vid årets slut	9 399	19 372	48 372	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>20 000</b>	<b>20 000</b>	<b>50 000</b>	-	-

Tabell 5.20: Total Bemyndiganderam Samarbete inom Östersjöregionen, tkr

	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2009	2010	2011	2012	2013-
Ingående åtaganden	19 520	13 093	85 322	-	-
Nya åtaganden	69 909	83 000	73 000	-	-
Infriade åtaganden	-9 429	-10 770	-44 000	-44 000	-70 322
Utestående åtaganden vid årets slut	13 093	85 322	114 322	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>95 000</b>	<b>95 000</b>	<b>125 000</b>	-	-