

Rapport angående
tillämpning av gällande regelverk och
riktlinjer vid myndighetssamarbete
samt upphandling av konsulttjänster
vid
Styrelsen för internationellt
utvecklingssamarbete

Innehållsförteckning

1	Uppdraget	3
2	Sammanfattning	3
2.1	Upphandlingar där Sida är aktör	4
2.1.1	Samarbetsformer	4
2.1.2	Upphandling i konkurrens	5
2.1.3	Upphandling av en anbudsgivare	6
2.2	Omfattning	6
2.3	Regelverk	7
2.3.1	Sidas upphandlingsregel	7
2.3.2	Upphandlingshandbok	8
2.3.3	Mallar och instruktioner	8
2.4	Köp inom staten	8
2.5	Organisation	10
2.5.1	Decentraliserad upphandling	10
2.5.2	Centraliserad upphandling	10
3	Oberoende parts granskning	10
4	Perspektiv mot framtiden	11

Bilagor

Bilaga 1	Utredning om konkurrensneutralitet i Sidas upphandlingar, AffärsConcept i Stockholm AB, 2008-03-04.
Bilaga 2	Sidas kommentar till utredning om konkurrensneutralitet i Sidas upphandlingar, 2008-05-21.

1 Uppdraget

Enligt Regleringsbrev för budgetåret 2008 avseende Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Regeringsbeslut daterat 2007-12-19) ska Sida redovisa hur myndigheten tillämpar gällande regelverk och riktlinjer vid upphandling av konsulttjänster.

Inom ramen för uppdraget ska Sida genom en oberoende part granska och bedöma Sidas efterlevnad av regelverket, med särskilt fokus på konkurrensneutralitet mellan offentliga och privata aktörer.

Uppdraget ska redovisas senast den 31 maj 2008.

2 Sammanfattning

Enligt Sidas statistik har uppdragsvolymen till olika konsultbolag varit i stort sett oförändrad de senaste fem åren. Samtidigt har volymen på myndighetssamarbetet ökat med 74 % under de senaste fem åren. Den huvudsakliga förklaringen till detta kan vara en förändrad inriktning av Sidas uppdrag genom PGU med ökad fokusering på institutionsuppbyggnad och reformprocess.

Sida har på uppdrag av regeringen låtit AffärsConcept AB genomföra en utredning av hur Sida tillämpar gällande regelverk och riktlinjer vid upphandling av konsulttjänster, särskilt med fokus på konkurrensneutralitet mellan offentliga och privata aktörer.

I AffärsConcepts rapport anges att bolaget anser att LOU är formellt tillämplig även vid "köp inom staten". Sidas uppfattning är att statliga myndigheter inte utgör några självständiga juridiska enheter avseende upphandling eftersom staten utgör ett rättssubjekt. Sida anser därför att LOU inte är tillämplig när uppdrag läggs på andra statliga myndigheter.

Med anledning av vad AffärsConcept i övrigt anför i sin rapport avser Sida att vidta ett antal åtgärder bl.a.:

- Ändra Sidas upphandlingsregel så att konkurrensutsättning blir utgångspunkten såvida det inte är klarlagt att eftersökt kompetens endast finns inom staten.
- Utveckla kriterier och rutiner kring bedömning av en myndighets unikhet.
- Öka beställarkompetensen hos berörda handläggare och chefer.
- Förtydliga villkoren i överenskommelserna med Sidas samarbetsmyndigheter, särskilt avseende resultat, kostnadseffektivitet och uppföljning samt förbättra rutinerna för uppföljning av sådana villkor.

- Säkerställa att relevant kompetens inom Sida involveras i principiellt viktiga beslut om myndighetssamverkan.

2.1 Upphandlingar där Sida är aktör

Inledningsvis lämnas en redogörelse för hur Sidas konsultupphandlingar genomförs idag.

2.1.1 **Samarbetsformer**

När Sida agerar i upphandlingar sker det huvudsakligen i följande situationer.

Upphandlingar som genomförs vid Sida Stockholm

Dessa upphandlingar omfattar konsulttjänster inom ett brett spektrum. Det handlar bl.a. om att ta fram rapporter, göra studier, övervaka projekt- eller programimplementeringar, genomföra granskningar av pågående och avslutade projekt eller program, göra revisioner och genomföra utbildningar.

Gemensamt för dessa upphandlingar är att det är Sida som är upphandlande myndighet, uppdragsgivare och kontraktspart. I vissa upphandlingar kan dock representant för samarbetspart ingå i referensgrupp i samband med utvärdering av anbud, men beslut i upphandlingen är uteslutande Sidas sak.

För upphandlingar där Sida är upphandlande myndighet gäller lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU).

Upphandlingar som genomförs av ambassad/sektionskontor i fält

Den innehållsmässiga omfattningen av dessa upphandlingar är i princip densamma som gäller vid upphandling för Sida i Sverige. Varje ambassad med tillhörande sektionskontor, är dock en separat upphandlande myndighet som självständigt fattar beslut i upphandlingar och ingår kontrakt. För dessa upphandlingar gäller lagen om offentlig upphandling (LOU).

Upphandlingar som genomförs av part i samarbetslandet

Med samarbetspart avses i detta sammanhang Sidas samarbetspart avseende insatser i landet i fråga. Det kan vara ett ministerium, en myndighet eller en organisation.

I dessa fall ska Sida göra en bedömning av en samarbetsparts kompetens och kapacitet att sköta upphandlingar samt det regelverk som ska tillämpas.

En förutsättning för att en samarbetspart ska ansvara för upphandlingen är att Sida finner att samarbetsparten har tillräcklig kompetens och kapacitet samt att valt regelverk, och tillämpningen av det, svarar mot internationellt erkända upphandlingsprinciper, såsom öppenhet, transparens, icke-diskriminering och tillämpning av proportionalitetsprincipen.

Vilket regelverk som ska tillämpas bestäms i insatsavtal eller motsvarande avtal.

Om samarbetsparten är på regeringsnivå eftersträvas, i enlighet med Paris-deklarationen, att i första hand använda landets nationella lagstiftning och upphandlingssystem. I det fall Sida bedömer att den nationella lagstiftningen är otillräcklig avtalas med samarbetslandet vilka regler som ska tillämpas i stället. Ett vanligt ersättande regelverk är Sida Procurement Guidelines (SPG) som framtagits av Sida i syfte att användas av samarbetspart när det är lämpligt. SPG bygger på liknande principer som LOU och är baserat på Världsbankens upphandlingsregler.

Upphandlingar som genomförs av enskild organisation

Enskilda organisationer är privaträttsliga subjekt och omfattas inte av lagstiftning avseende offentlig upphandling. I de fall Sida lämnar bidrag till en enskild organisation görs ändå en granskning av vilka regler och riktlinjer organisationen har för sin upphandling. Om Sida bedömer att reglerna eller riktlinjerna är otillräckliga inkluderas i avtalet med organisationen Sidas upphandlingsriktlinjer för enskilda organisationer.

2.1.2 Upphandling i konkurrens

Huvudregeln för Sidas upphandlingar är att de ska ske på ett affärsmässigt sätt och med utnyttjande av de konkurrensmöjligheter som finns. Detta görs genom att upphandlingar annonseras i särskilda annonsföra som etablerats för offentlig upphandling.

För EU-upphandlingar¹ gäller att de annonseras i databasen Tenders Electronic Daily (TED) och i Supplement to the Official Journal of the European Union. För icke-direktivstyrda upphandlingar användes den svenska databasen Allego och tidningen Anbudsjournalen. Utöver nämnda annonsorgan annonseras upphandlingar även på Sidas hemsida.

När upphandlingar genomförs av ambassader sker normalt också annonsering i nationella tidningar i samarbetslandet.

Annonsering på Sidas hemsida görs också av upphandlingar som genomförs av samarbetsparter, som komplettering till samarbetspartens egen annonsering.

Under 2007 genomfördes 58 konkurrensupphandlingar² avseende konsulttjänster för olika insatser. Av dessa var 47 LOU-upphandlingar och 11 SPG-upphandlingar.

Sida har också genomfört 11 ramavtalsupphandlingar avseende konsulttjänster för korttidsuppdrag. Till detta ska också läggas 58 avrop på ramavtal.

¹ Direktivstyrda upphandlingar vars värde beräknas uppgå till minst de belopp (tröskelvärde) som Europeiska gemenskapernas kommission vid varje tid har beslutat om. F.n är tröskelvärdet 1 233 901 kr. Undantagna från annonsering i TED är dock upphandlingar avseende s.k. B-tjänster enligt bilaga 3 i LOU, vilka annonseras på samma sätt som icke-direktivstyrda upphandlingar.

² Antalet upphandlingar som redovisas är upphandlingar som Sidas upphandlingsrådgivare deltagit i. Dessa motsvarar dock huvuddelen av inom Sida förekommande konkurrensupphandlingar.

Normalt inkommer mellan 3 och 9 anbud i en upphandling avseende konsulttjänster inom biståndet. Vid upphandling av ramavtal avseende korttidsuppdrag³ inom biståndet inkommer normalt mellan 20 och 30 anbud.

2.1.3 Upphandling av en anbudsgivare

Upphandling som riktas till en anbudsgivare kan endast göras som ett undantag från huvudregeln. Här avses upphandlingar, som inte är direktupphandlingar, utan upphandlingar som baseras på de uttryckliga undantagsreglerna i LOU⁴. I dessa fall utarbetas ett fullständigt förfrågningsunderlag och skriftligt anbud begärs från anbudsgivaren. För att tillämpa undantaget krävs att vissa kriterier är uppfyllda. Exempel på sådana kriterier är om uppdraget av tekniska skäl eller pga. ensamrätt endast kan fullgöras av en viss leverantör. Sådana upphandlingar sker i mindre omfattning inom Sida – antalet bedöms vara mellan 5 och 10 per år.

Med direktupphandling avses ett förfarande utan krav på anbud – dock inhämtas prisuppgifter eller annat kostnadsunderlag som grund för beställning. Detta är upphandlingar som oftast riktas sig till en leverantör och där tjänstens värde motsvarar högst 8 prisbasbelopp⁵. I vissa fall kan även direktupphandling genomföras till ett högre belopp om det finns synnerliga skäl⁶. Beloppsgränsen ska tillämpas på så sätt att Sida får direktupphandla samma typ av tjänst upp till ovan nämnda belopp under ett budgetår. När taket uppnås måste därefter kommande upphandlingar av samma typ av tjänst upphandlas i konkurrens oavsett värde.

Detta innebär att Sidas hela behov av samma typ av tjänst ska sammanräknas för att det ska vara möjligt att överblicka när beloppstaket är nått. Detta har dock inte varit möjligt att göra p.g.a. att Sidas redovisnings- och rapporteringssystem inte har varit uppbyggt för att generera den typen av rapporter. Kontroll har i viss mån varit möjlig att göra, genom manuell granskning, inom den egna avdelningen eller enheten men inte på myndighetsnivån. Det finns därför risk för att direktupphandlingar har genomförts i för stor omfattning.

För att komma till rätta med denna brist har Sida beslutat att etablera en upphandlingsdatabas vari denna typ av information ska lagras. Databasen är f.n. under etablering och inrapportering av uppgifter beräknas kunna påbörjas vid halvårsskiftet 2008.

2.2 Omfattning

I Sidas nuvarande rapportsystem är det inte möjligt att utan omfattande manuellt arbete sammanställa statistik som korrekt speglar omfattningen

³ Med korttidsuppdrag avses uppdrag om högst sex personmånader.

⁴ 4 kap 5 § och 15 kap 5 § i Lagen (2007:1091) om offentlig upphandling och motsvarande regler i tidigare LOU.

⁵ Motsvarar 328 000 kr för år 2008. Prisbasbelopp bestäms enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring.

⁶ Exempel på synnerliga skäl är fara för liv, hälsa, egendom eller brådska förorsakad av omständigheter som ligger utanför den upphandlade myndighetens kontroll.

av Sidas upphandlingsverksamhet. Den databas som Sida nu etablerar gör det möjligt att sammanställa statistik för andra halvåret 2008 och framåt.

Vad Sida kan konstatera är att totalt fakturerat belopp från konsultföretag har ökat med ca 5 % under de senaste fem åren. Konstaterandet baseras på en jämförelse av utbetalningar till Swedish Consultants medlemmar, avseende totalt fakturerat belopp under åren 2003-2007. Från en nivå på ca 701 mnkr för år 2003 till ca 734 mnkr för år 2007⁷.

Sida kan också konstatera att under samma period har en ökning på ca 74 % av utbetalat biståndsmedel till statliga myndigheter, exklusive universitet och högskolor, inträffat. År 2003 var utbetalningarna 500 mnkr och år 2007 ca 868 mnkr. I beloppen ingår bidrag och arvoden.

För samma period var ökningen ca 42 % för universitet och högskolor. År 2003 utbetalades 455 mnkr och år 2007 642 mnkr. I beloppen ingår bidrag och arvoden.

Frågeställningen om det skett en förskjutning från upphandling i konkurrens till att Sida i högre utsträckning än tidigare köper tjänster från andra myndigheter berörs i AffärsConcepts rapport, avsnitt 1, Frågeställning 1.

2.3 Regelverk

2.3.1 Sidas upphandlingsregel

Sidas upphandlingsregel⁸ gäller för Sidas huvudkontor och för Sidas verksamhet vid utlandsmyndigheterna. Ansvaret för att följa regelverket vilar på den som har dispositionsrätten.

Regeln anger vad som gäller (a) när Sida handlar upp enligt LOU, (b) när samarbetspart handlar upp, (c) när Sida handlar upp enligt ett internationellt avtal samt (d) vad som gäller vid köp inom staten.

Sida handlar upp enligt LOU

Regeln anger bl.a. att all upphandling som genomförs eller finansieras av Sida ska ske på ett affärsmässigt sätt med utnyttjande av de konkurrensmöjligheter som finns. Detaljerade bestämmelser finns om bl.a. annonsering och samråd.

Samarbetspart handlar upp

Upphandlingen ska genomföras i enlighet med det avtal som ingåtts med Sida. I avtalet anges antingen att upphandlingar ska göras i enlighet med samarbetspartens eget regelverk eller, för det fall Sida bedömt att samarbetspartens regelverk är otillräckligt, i enlighet med annat regelverk

⁷ Den totala summan som Sida årligen utbetalar för konsultkontrakt uppgår till ca 1,1 mdkr. I den summan ingår både utbetalningar till Swedish Consultants medlemmar och utbetalningar till övriga konsulter. Summan har varit i stort sett lika under de senaste fem åren.

⁸ GD beslut 115/04

som svarar mot internationellt erkända upphandlingsprinciper. Ofta används SPG i dessa fall. Annat exempel är Världsbankens regler.

När Sida handlar upp enligt internationellt avtal

I vissa fall upphandlar Sida enligt regelverket SPG. Grunden för detta är tillämpning av en undantagsregel i LOU⁹ som innebär att LOU inte gäller om upphandling görs enligt ett internationellt avtal mellan någon av staterna inom EES-området och en annan stat för ett projekt som är gemensamt för de avtalslutande staterna.

Denna typ av upphandlingar förekommer numera endast i undantagsfall eftersom strävan inom Sida är att använda LOU i så stor utsträckning som möjligt.

2.3.2 Upphandlingshandbok

Sidas upphandlingshandbok är från januari 2003. Syftet med handboken är att förklara de viktigaste principerna och processerna som gäller vid all upphandling. Kompletterande information samt rådgivning och service i frågor av mer detaljerat eller komplicerat slag ges av Sidas jurister och upphandlingsrådgivare.

En princip som fastslås i handboken är att den svenska resursbasen ska engageras i genomförande av projekt och program och att detta skall ske inom ramen för vad lagar, förordningar, regeringsbeslut och tillämpligt regelverk anger. Det betyder således att upphandlingarna är öppna för alla. Det betyder också att förfrågningsunderlag inte får vara utformade på ett sådant sätt att det försvårar eller förhindrar, vare sig direkt eller indirekt, för andra leverantörer än svenska att lämna anbud.

2.3.3 Mallar och instruktioner

Till upphandlingshandboken finns mallar, både på svenska och engelska, för allmänna villkor, kontrakt och förfrågningsunderlag. Instruktioner och vägledningar finns publicerade på Sidas intranät.

2.4 Köp inom staten

Sida har ett omfattande samarbete med andra statliga myndigheter. Sida tillämpar inte LOU när tjänster köps från dessa myndigheter. Samarbetet har utvecklats genom att Sida tecknat särskilda ramöverenskommelser med andra myndigheter¹⁰. Överenskommelserna syftar till att definiera de ramar inom vilka respektive myndighets specifika kunnande inom sakområdet kan användas inom utvecklingssamarbetet samt de ekonomiska förhållandena mellan parterna.

⁹ LOU 1 kap., 5 §, punkt 1.

¹⁰ Sammanlagt har Sida tecknat överenskommelser med 16 myndigheter: Arbetsmarknadsstyrelsen, Energimyndigheten, Ekonomistyrningsverket, Fiskeriverket, Kemikalieinspektionen, Kommerskollegium, Lantmäteriverket, Naturvårdsverket, Riksantikvarieämbetet, Rikspolisstyrelsen, Räddningsverket, Statistiska centralbyrån, Sjöfartsverket, Skatteverket, Vägverket samt en övergripande överenskommelse med universitet och högskolor.

Statliga myndigheter utgör inte några självständiga juridiska enheter (rättssubjekt). När myndigheter förfogar över tillgångar och kapital gör de det som företrädare för staten. De skall därvid rätta sig efter vad som rättssubjektet staten bestämmer genom riksdagen och regeringen (jmf SOU 1994:136 "Statliga myndigheters avtal" s. 13 ff). En konsekvens av detta är att upphandlingslagstiftningen inte formellt blir tillämplig vid köp inom staten.

Denna uppfattning har också redovisats av Nämnden för Offentlig Upphandling (NOU) som, avseende den tidigare gällande lag (1992:1528) om offentlig upphandling, uttalade att "köp mellan statliga myndigheter avseende produktion inom endera myndigheternas normala verksamhetsområde faller utanför LOUs tillämpningsområde,..." (Sammanställning NOU info sept -93 – dec -95 s. 12).

Samma uppfattning har vidare framförts i betänkandet "Effektivare offentlig upphandling" där det anges att "köp av varor och tjänster mellan enheter inom samma juridiska person utgör i LOUs mening ingen upphandling." I samma betänkande anförs också som en konsekvens av detta att "t.ex. behöver en statlig myndighet inte tillämpa LOU när den anskaffar en vara eller tjänst av en annan statlig myndighet" (SOU 1999:139 s. 71 f). Uppfattningen att statliga myndigheter inte utgör några självständiga juridiska enheter har även redovisats i andra senare sammanhang (t.ex. Konstitutionsutskottet i dess betänkande KU 2005/2006:KU10 s. 2). Den allmänna uppfattningen av rättsläget är således att upphandlingslagstiftningen inte formellt är tillämplig vid köp inom staten. I samband med upprättande av AffärsConcepts rapport har Sida haft kontakt under hand med ett antal andra statliga myndigheter där samtliga uppgivit att de delar Sidas uppfattning att EGs upphandlingsdirektiv och den svenska upphandlingslagstiftningen inte är tillämpliga vid köp inom staten.

Något vägledande avgörande i domstol som förändrat rättsläget föreligger inte såvitt Sida kunnat finna och inte heller i samband med införandet av ny lagstiftning inom upphandlingsområdet från och med den 1 januari 2008 har angivits någon förändring i detta avseende.

I Sidas interna upphandlingsregel anges därför att LOU inte ska tillämpas vid köp inom staten. I regeln anges dock att ifall den eftersökta kompetensen även finns utanför staten bör upphandling ske enligt gängse upphandlingsprinciper, dvs. i konkurrens. Enligt regeln är det inte obligatoriskt att gå ut i konkurrens. Sida har dock för avsikt att ändra detta till ett obligatoriskt krav samt att precisera regeln så att om det inte är klarlagt att den efterfrågade kompetensen är unik för myndigheten ska tjänsten upphandlas i konkurrens. Innan Sida träffar överenskommelse med den aktuella myndigheten måste Sida således klargöra om den efterfrågade kompetensen är unik för myndigheten. Regeringens instruktion till en myndighet utgör härvid en väsentlig utgångspunkt i Sidas bedömning.

2.5 Organisation

2.5.1 Decentraliserad upphandling

Fram till den 1 februari 2008 var konsultupphandlingar inom Sida i princip decentraliserade i den meningen att upphandlingsprocessen hanterades av den sakavdelning som ansvarade för den aktuella insatsen. Till stöd för biståndshandläggarna fanns upphandlingsrådgivare som på handläggarens begäran bistod med upphandlingsrådgivning. Detta system medförde en skiftande kvalitetsnivå på upphandlingarna. Någon effektiv övergripande kontroll och kvalitetssäkring fanns inte och risken för att upphandlingar hanterades olika var påtaglig.

2.5.2 Centraliserad upphandling

Inom Sida påbörjades under september 2006 ett förändringsarbete vars syfte är att stegvis centralisera upphandlingsfunktionen för att effektivisera upphandlingarna. Det centraliserade arbetssättet har påbörjats i full skala för Sidas huvudkontor från den 1 februari 2008.

Genom att vissa arbetsmoment i upphandlingsprocessen centraliseras säkerställs en jämn och god kvalitet på upphandlingarna. Centraliseringen innebär att upphandlingsfrågor och därmed sammanhängande juridiska frågor hanteras av personer med för ändamålet avsedd utbildning och erfarenhet. En centraliserad upphandlingsfunktion medför dessutom samordningsmöjligheter, generella möjligheter till effektivisering och lägre anskaffningskostnader. För att svara mot kraven har personalförstärkningar genomförts inom upphandlingsfunktionen.

För närvarande pågår också ett arbete, som nämnts ovan i avsnitt 2.1.3, med att etablera en databas som kommer att innehålla ett stödsystem där upphandlingar, avrop och direktupphandlingar kan registreras. Databasen kommer att stödja handläggare och upphandlingsrådgivare och möjliggöra bättre samordning av upphandlingar samt ge en överblick över avtal och kontrakt för att uppfylla de krav som ställs på en myndighet.

3 Oberoende parts granskning

Sida har uppdragit åt AffärsConcept AB att genomföra den oberoende granskningen. AffärsConcept ABs rapport biläggs (bilaga 1). Sida har utarbetat kommentar till AffärsConcepts utredning (bilaga 2).

För Sida är resultatet i biståndet i förgrunden och avgörande för val av samarbetspart, oavsett om det är en myndighet, organisation eller företag – svensk eller icke svensk. För att Sida ska få ett samlat grepp om konkurrensneutralitetsfrågan kommer Sidasavdelning för aktörssamverkan i Sidas nya organisation ges ett övergripande ansvar för myndighetssamarbetet.

Sammanfattningsvis avser Sida att vidta följande åtgärder:

- Ändra Sidas upphandlingsregel så att konkurrensutsättning blir utgångspunkten såvida det inte är klarlagt att eftersökt kompetens endast finns inom staten.

- Utveckla kriterierna och rutinerna kring bedömning av en myndighets unikhets.
- Öka beställarkompetensen hos berörda handläggare och chefer.
- Förtydliga villkoren i överenskommelserna med Sidas samarbetsmyndigheter, särskilt avseende resultat, kostnadseffektivitet och uppföljning samt förbättra rutinerna för uppföljning av sådana villkor.
- Säkerställa att relevant kompetens inom Sida involveras i principiellt viktiga beslut om myndighetssamverkan.

4 Perspektiv mot framtiden

Sidas uppdrag är att nyttiggöra resurser så att fattiga människor får bättre förutsättningar att påverka sina egna levnadsvillkor. Inriktningen i Sidas samarbete med ett land styrs av regeringens samarbetsstrategi för landet. En väsentlig utgångspunkt är landets prioriteringar. I de fall Sidas samarbete innefattar finansiering av tjänster ska målet vara att uppnå bästa möjliga kvalitet till lägsta möjliga kostnad. Det innebär att konkurrensutsättning och obundenhet är utgångspunkten vid köp av tjänster inom biståndet.

Samtidigt ska Sverige enligt intentionerna i politiken för global utveckling engagera hela det svenska samhället för en samstämmig politik för en rättvis och hållbar utveckling, för fattigdomsbekämpning och målet för reformarbetet i Östeuropa.

Enligt Sidas instruktion skall Sida också "särskilt ta tillvara och samordna erfarenheter och kunskaper i utvecklingssamarbetet som finns inom förvaltning, näringsliv, fackföreningsrörelse och övriga organisationer i utvecklingssamarbete samt samverka med dessa organisationer". Denna samverkan har förstärkts under senare år bl.a. genom Sidas handlingsplan för samverkan med näringslivet och uppdraget att genomföra regeringens policy för aktörssamverkan.

Förändringar av biståndets inriktning och innehåll kommer också i framtiden att påverka relationerna mellan Sida och andra delar av det svenska samhället. Den nya biståndspolitiska agendan med betoning på sektorprogram- och budgetstöd, förstärkt samordning mellan givare och tydligare ägandeskap hos samarbetslandet kommer att påverka förutsättningarna för det svenska samhället att engagera sig i utvecklingssamarbetet. Omfattande Sida-finansierade upphandlingar bedöms minska och ersättas av stöd till framväxt av partnerships och nätverk mellan svenska och lokala aktörer. I allt högre grad kommer samarbetsparternas behov av tjänster att tillgodoses inom ramen för givarsamordnade program för kapacitets- och institutionsutveckling, där kraven på kvalitet kommer att vara utgångspunkten för val av uppdragstagare.

Ett viktigt inslag i samarbete med näringslivet och myndigheterna är att stärka samverkan mellan myndigheter och näringslivet, inte bara i det bilaterala samarbetet, utan även i förhållande till internationella

organisationer och banker. Genom en förstärkt samverkan kan Sverige få ett större genomslag internationellt och möjligheter att bidra med vår kompetens, kapacitet och värderingar.