



# Sidas budgetunderlag 2012-2014

# Innehållsförteckning

<b>1. INRIKTNING OCH OMFATTNING AV SIDAS VERKSAMHET 2012-2014</b> .....	<b>2</b>
<b>2. SIDAS FÖRVALTNING</b> .....	<b>7</b>
<b>3. ANSLAGSÄSKANDEN FÖR BISTÅNDSVERKSAMHETEN</b> .....	<b>11</b>
A. HUMANITÄRA INSATSER OCH KONFLIKTHANTERING .....	13
B. INFORMATION- OCH KOMMUNIKATIONSVERKSAMHET .....	14
C. STÖD GENOM SVENSKA ORGANISATIONER I DET CIVILA SAMHÄLLET .....	14
D. ASIEN .....	15
E. LATINAMERIKA .....	17
F. AFRIKA .....	18
G. MELLANÖSTERN OCH NORDAFRIKA .....	20
H. GLOBALA ÄMNESSTRATEGISKA UTVECKLINGSSINSATSER .....	21
I. SÄRSKILDA INSATSER FÖR DEMOKRATISERING OCH YTTRANDEFRIHET .....	22
J. MILJÖLÅN .....	22
K. KAPACITETSUTVECKLING OCH SAMVERKAN .....	23
L. SÄRSKILT DEMOKRATISTÖD GENOM SVENSKA PARTIANKNUTNA ORGANISATIONER (PAO) .....	24
M. FORSKNINGSSAMARBETE .....	25
N. EUROPA .....	26
<b>4. GARANTIGIVNING</b> .....	<b>29</b>
<b>5. ÖVRIGT</b> .....	<b>30</b>
5.1 LÅNERAM FÖR ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR .....	30
5.2 KREDIT PÅ RÄNTEKONTO I RIKSGÄLDSKONTORET .....	30
5.3 ANSLAGSKREDIT FÖRVALTNINGSANSLAG .....	31
5.4 AVGIFTSBELAGD VERKSAMHET .....	31
5.5 BEMYNDIGANDEN .....	31

## **1. INRIKTNING OCH OMFATTNING AV SIDAS VERKSAMHET 2012-2014**

Den verklighet som svenskt utvecklingssamarbete och därmed Sida verkar i är inte statisk. Det pågående politiska skeendet i Nordafrika och Mellanöstern illustrerar hur snabbt en situation kan förändras. Det senaste årtiondet har enskilda katastrofer som jordbävningen i Pakistan och tsunamikatastrofen föranlett snabba flexibla anpassningar av biståndet till förändrade behov. Men kravet på flexibilitet handlar inte bara om beredskap och förmåga att hantera utmaningar som följer i spåren av dramatiska händelser. Under senare år har krisen i världsekonomin, en växande insikt om klimatfrågornas betydelse och andra globala skeenden påverkat det sammanhang i vilket det svenska utvecklingssamarbetet verkar.

Inriktningen på Sidas verksamhet 2012-2014 utgår från det svenska utvecklingssamarbetets övergripande mål. Sidas verksamhet, som del i genomförandet av Sveriges politik för global utveckling, ska bidra till att skapa förutsättningar för fattiga människor att förbättra sina levnadsvillkor. Genom den ökning av biståndsanslaget som följer av tillväxten i den svenska ekonomin skapas ökade möjligheter för svenskt utvecklingssamarbete och därmed för Sida att stödja resultatorienterade insatser utifrån det rättighets- och fattigdomsperspektiv som vägleder svenskt utvecklingssamarbete.

Inriktningen på Sidas verksamhet styrs av den reviderade myndighetsinstruktion som trädde i kraft under 2010. Instruktionen betonar Sidas roll som förvaltningsmyndighet med ansvar för effektiv insats- och medelshantering samt vikten av att fortsatt bistå regeringen med kvalificerat expertstöd. Vikten av samverkan med andra aktörer och av att öppet redovisa information om verksamheten lyfts tydligt fram. Det sistnämnda direktivet ansluter nära till den transparensgaranti som infördes 1 januari 2011 som innebär att alla allmänna handlingar och all offentlig information om det svenska biståndet ska göras tillgänglig på webben.

Utvecklingssamarbetets mål, Sidas uppdrag och den övriga styrning som utgår från riksdag och regering ligger till grund för den målbild som återfinns i Sidas verksamhetsinriktning för perioden 2011-12. Verksamhetsinriktningen, som är fastställd av styrelsen, anger de områden där myndigheten ser behov av kraftsamling. De särskilda prioriteringar som lyfts fram är:

- Utvecklingsresultat i fokus
- Förstärkt ämnesfokusering
- Förstärkt fältfokus kopplat till en ökad fältbemanning
- Effektiv intern styrning och kontroll
- Ny organisation och nya arbetssätt
- Ledarskap och organisationskultur

Under 2010 genomförde Sida ett omfattande förändringsarbete. Resultatet är en ny organisation med väsentligt färre chefer och en tydligare ledningsstruktur. Parallellt har ett enhetligt system för mål- och resultatstyrning utvecklats som inkluderar ett system för insatsuppföljning och riskhantering.

Genom den nya instruktionen har myndighetens uppdrag tydliggjorts. Den intensifierade dialog som pågår med uppdragsgivaren kring omfattningen av Sidas uppdrag välkomnas. En ytterligare fokusering av uppdraget i kombination med fortsatt arbete med att stärka den interna styrningen och kontrollen och höja den interna effektiviteten kommer att ge myndigheten goda förutsättningar att med än högre kvalitet möta sitt uppdrag. Som ett led i detta ser Sida det som avgörande, i synnerhet i nära anslutning till den nyss avslutade personalomställningen, att myndigheten får kompensation för av regeringen beslutade nyttillkomna uppgifter som medför ökade kostnader. Till dessa uppgifter hör det öppna biståndets transparensgaranti, hanteringen av UDs bidragsbetalningar och ökade säkerhetskostnader i Afghanistan.

Utgångspunkten för Sidas beräkningar och äskanden vad gäller såväl bistånds- som förvaltningsanslaget är den beräknade anslagsutvecklingen som återfinns i regeringens budgetproposition för 2011. För förvaltningsanslaget, justerad för sedvanlig pris- och löneomräkning, anger den oförändrad nivå för perioden 2012-2014. Beräkningarna utgår från att Sidas andel av det totala biståndsanslaget under kommande år är densamma som under 2011. De siffror som här presenteras speglar Sidas åtagande om att ha en ekonomi i balans vid utgången av 2012. Sidas anslagskredit ska vid denna tidpunkt vara helt återbetald.

### **Förstärkt fältfokus**

Under 2010 lade Sida grunden för ett förstärkt fältfokus i enlighet med regeringens uppdrag. Myndighetens skrivelse till regeringen i mars 2010, den så kallade fältskrivelsen, utgör utgångspunkt för den fältförstärkning som ska ske fram till 2014. Den takt med vilken fältförstärkningen genomförs påverkas av Sidas åtagande om en ekonomi i balans med återbetald anslagskredit vid utgången av 2012. Den har också att ta hänsyn till betydelsen av att upprätthålla en ansvarsfull hantering av den cirka tredjedel av biståndet genom Sida som inte är land- eller regiondestinerad.

Fältförstärkningarna kommer framförallt att ske i de länder med vilka Sverige bedriver ett långsiktigt utvecklingssamarbete och i konflikt- och post-konfliktländer. Ett ökat fältfokus förutsätter en förstärkt bemanning som ett medel att främja starkare partnerskap, en fördjupad dialog och bättre uppföljning av det svenska biståndet i våra samarbetsländer. Att säkerställa en större andel Sida-anställd personal på utlandsmyndigheterna är dock bara ett första steg för att uppnå ökat fältfokus. Under 2012 kommer myndigheten att eftersträva en ytterligare delegering och decentralisering till fältet med en fortsatt ökad andel biståndschefer och handläggare i fält. Satsningar kommer även att göras på en generellt sett förstärkt handläggarroll.

## **Högre strategivolymer och fortsatt landfokusering**

Regeringen har under senare år genomfört en stegvis landfokusering i syfte att höja effektiviteten i svenskt utvecklingssamarbete.

Ur ett effektivitetsperspektiv anser Sida att det finns skäl som talar för en ytterligare begränsning av antalet samarbetsländer. En fortsatt utveckling mot färre länder och högre volymer per samarbete skulle förbättra Sveriges förutsättningar att bli en än mer relevant aktör i varje enskilt sammanhang.

I enlighet med ovan föreslår Sida att de additionella biståndsmedel som följer av en förväntad BNI-ökning fördelas så att biståndet ökar till länder där utfasning inte är aktuellt och där samarbetet är relativt begränsat.

## **Effektivt anslagsutnyttjande och ett fortsatt starkt fokus på Afrika**

Utbetalningarna till länder med vilka Sverige bedriver ett långsiktigt programsamarbete, det vill säga länder där programstöd är den dominerande biståndsformen, har under senare år inte nått förväntade nivåer. Det låga utfallet på Afrikaanslaget förklaras främst av att utbetalningar inom budget- och sektorstöd som har koppling till löpande resultatuppföljning påverkats av korruptionsutredningar, uppföljning av revisionsanmärkningar och förseningar på grund av kapacitetsbrist på mottagarsidan. Svårigheterna att till fullo nyttiggöra Afrikaanslaget förklaras även av att utvecklingen i konflikt- och postkonfliktländer som Somalia, Sudan och DR Kongo tidvis försvårat möjligheterna för Sidas samarbetsparter att genomföra insatser. När oroligheter utbryter och kriser inträffar minskar behovet av utvecklingsstöd samtidigt som behovet av humanitärt stöd till samma länder ökar.

Dessa utmaningar och svårigheter understryker vikten av kvalificerade riskbedömningar och genomtänkta riskhanteringsåtgärder. Inte minst gäller det landsarbeten där programstöd är den helt dominerande biståndsformen. Den fördelning av biståndsanslaget som Sida föreslår inrymmer en fortsatt väsentlig volymökning till Afrika och av ovan nämnda skäl görs en viss omfördelning från kategori 1-länder (långsiktigt programsamarbete) till kategori 2-länder (länder i konflikt eller post-konflikt).

## **Sektorkoncentration och ämnesfokusering**

I regleringsbrevet för 2011 fick Sida i uppdrag att presentera förslag med konsekvensanalys på hur verksamheten kan koncentreras till färre sektorer eller delar av sektorer. I en värld av snabba omvärldsförändringar där nya aktörer uppträder och utmanar den traditionella biståndsarkitekturen måste det svenska utvecklingssamarbetets roll och former ständigt omprövas. I sitt svar på uppdraget i regleringsbrevet kommer Sida att utifrån en omvärldsanalys och sina egna erfarenheter identifiera de områden som lämpar sig bäst för ett innovativt bistånd, där särskilda svenska kompetenser kan utgöra grunden. Sannolikt leder uppdraget också till slutsatser vad gäller den framtida kompetens som Sida måste utveckla.

## **Flexibilitet**

Ett effektivt utvecklingspartnersamarbete förutsätter en inbyggd flexibilitet som gör det möjligt att fånga upp och hantera de möjligheter och utmaningar som uppstår när sammanhang förändras. Ändrade förutsättningar kan vara att nya givare tar plats på scenen, att nya partnersamarbetspartners tillkommer eller att nya biståndsverktyg utvecklas. Det kan också handla om dramatiska händelser som en naturkatastrof eller att den politiska situationen i ett land plötsligt förändras i negativ eller positiv riktning. Den dramatiska utvecklingen i Nordafrika är ett exempel på det sistnämnda. Här har en dialog initierats mellan huvudman och myndighet kring hur utvecklingspartnersamarbetet genom Sida skulle kunna anpassas till den nya situationen. Sida har beredskap att fånga signaler från regeringen om hur svenskt bistånd, på kort och längre sikt, kan bidra och stödja en positiv utveckling.

Förutsättningarna för fattigdomsbekämpning, och därmed för Sidas verksamhet, påverkas inte bara av dramatiska händelser utan också av mer långsamma förändringar som kan vara nog så omvälvande. Rapporter från FN vittnar om hur ökande världspriser på livsmedel, prishöjningar som förväntas bestå, slår mot världens fattiga. Produktivitetshöjningar i jordbruket är en del i lösningen på denna svåra problematik. Sida kommer under våren 2011 att, på regeringens uppdrag, sammanställa en analys av sina erfarenheter av insatser inom livsmedelstrygghet med särskilt fokus på produktivitetshöjningar i jordbruket. Regeringen har vidare stipulerat att 25 miljoner kronor av forskningsanslaget ska avse forskning om framtida livsmedelsförsörjning.

## **Innovation**

Innovationer har en avgörande betydelse för såväl teknisk som mänsklig utveckling. I en föränderlig värld behöver nya, innovativa vägar att bedriva utvecklingspartnersamarbete kontinuerligt utvecklas. Innovationer och innovativa arbetssätt handlar i hög grad om att kombinera redan existerande kunskap, resurser och verktyg på sätt som är nyskapande. Det visar inte minst exempel från mobiltelefonin där utvecklingen av nya tjänster gjort det möjligt för miljontals fattiga människor att få tillgång till tjänster inom hälsa, utbildning, bankverksamhet etc. Exemplet visar att innovationer inte bara handlar om teknisk utveckling utan också om nya sätt att tillhandahålla offentliga och privata tjänster, att organisera samhället, och ytterst om att främja demokrati och mänskliga rättigheter. Att arbeta med innovationer för och tillsammans med människor som lever i fattigdom kommer allt mer i fokus för alla som involveras i utvecklingsfrågor inom forskning, näringsliv, civilsamhälle och offentlig sektor. Den målbild och den av styrelsen beslutade verksamhetsplanen som ligger till grund för Sidas interna styrning framhåller tydligt att myndigheten aktivt ska utveckla, ta till sig och applicera kunskap om nya innovativa former för biståndet.

I regeringens nya instruktion till Sida betonas att myndigheten ska skapa utrymme för flexibilitet och innovation. Denna skrivning är nära kopplad till en annan av instruktionens prioriteringar, att stimulera andra finansiella flöden än gåvor. Arbetet med lån och garantier och Business for Development (B4D) visar att stora utvecklingseffekter kan uppnås med mindre eller inga utbetalningar av biståndsmedel.

Att inom ramen för regeringens uppdrag och beslutade strategier identifiera och ge stöd till innovativa och katalytiska insatser är en av Sidas mest centrala uppgifter. Myndigheten kommer därför att i särskild ordning redogöra för hur man avser förstärka och utveckla arbetet med innovativa arbetsformer och förmåga att främja innovationer inom biståndet.

I regeringens styrning av Sida ges i dag utrymme för innovationer och innovativa arbetssätt främst inom strategierna för forskning, kapacitetsutveckling och samverkan, miljölån samt förordningen för lån och garantier. Sida skulle välkomna om motsvarande utrymme för flexibilitet, innovativa arbetssätt och innovationer säkerställs även i strategierna för bilateralt, regionalt och globalt samarbete.

## 2. SIDAS FÖRVALTNING

### Sammanfattning av Sidas äskande av förvaltningsresurser

Tabell 2.1 sammanfattar Sidas förslag till förvaltningsresurser 2012-2014. Förslaget bygger på beräknat anslag för förvaltningen 2012-2014 i budgetproposition för 2011 med tillägg för aviserad korrigerig i tilläggsbudget 2011, avseende kompensation för valutakursförändring, med 14,3 miljoner kronor. Därutöver äskar Sida, som framgår i tabellen, 14 miljoner kronor per år till följd av att myndigheten har fått ett utökat uppdrag relaterat till hanteringen av UDs bidragsbetalningar, aviserat uppdrag gällande Öppna biståndets transparensgaranti samt ökade säkerhetskostnader i Afghanistan.

Tabell 2.1 Sidas förslag till förvaltningsresurser 2012-2014

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
Ingående överföringsbelopp	-48 077	-24 377	-24 377	0	0
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	<b>960 724</b>	<b>946 110</b>	<b>956 042</b>	<b>969 560</b>	<b>991 044</b>
Förslag till additionellt anslag		15 690	14 094	14 153	14 215
Tilläggsbudget *		8 800	14 300	14 300	14 300
<b>Utfall/Prognos anslagsförbrukning</b>	<b>937 024</b>	<b>970 600</b>	<b>960 059</b>	<b>998 013</b>	<b>1 019 559</b>
Årets över-/underskott	23 700	0	24 377	0	0
Utgående överföringsbelopp	-24 377	-24 377	0	0	0
Anslagskredit	48 000	28 383	28 681	29 087	29 731

\* I tilläggsbudget 2010 beviljades Sida ytterligare medel om 14,3 miljoner kronor. Detta belopp skulle varit nivåhöjande varför det läggs till för samtliga år framöver. Till tilläggsbudget beräknas även hur stor Sidas valutakursdifferens för driften på utlandsmyndigheterna blivit pga. skillnad mellan budgetkurs och verklig kurs, Sida har fått information om att Sidas anslag 2011 minskar med 5,5 miljoner kronor för detta.

### Det ekonomiska läget

Sida har brottats med ekonomiska problem sedan 2009. Myndigheten överskred 2009 tilldelat förvaltningsanslag och utnyttjade en utökad anslagskredit om 48 miljoner kronor. Under 2010 har myndigheten gjort stora ansträngningar för att komma till rätta med myndighetens ekonomiska underskott och bedriva verksamheten effektivt. Sidas ledning har infört en ny organisation från 1 januari 2011 samt genomfört en personalomställningsprocess som bland annat går ut på att minska myndighetens kostnader för att uppnå en förvaltningsbudget i balans 2012. Antalet årsarbetskrafter (åak) beräknas minska från cirka 670 åak september 2010 till cirka 560 åak 2012. Besparingar under 2010 på kostnader för resor, kompetensutveckling och intern service i kombination med anställningsstopp har lett till att Sidas kreditutnyttjande minskat till 24 miljoner kronor vid årets slut.

### Sidas uppdrag

I Sidas instruktion som trädde i kraft i augusti 2010 betonas myndighetens ansvar att hantera bidrag eller annan finansiering till stöd för insatser som kostnadseffektivt bidrar till att uppfylla målen för det internationella utvecklingssamarbetet. Utöver instruktionen och regleringsbrevet styrs Sidas verksamhet av de strategier för utvecklingssamarbetet som regeringen beslutar om. Regeringen beslutade om nya riktlinjer för

samarbetsstrategier 2010. I de nya riktlinjerna lyfts uppgiften att tydligare prioritera riskhantering samt förebygga och motverka korruption.

Under de kommande åren intensifieras arbetet med förstärkt fältfokus kopplat till en ökad fältbemanning. Sida ska ha ett starkt fält i ett mer begränsat antal länder där volymerna är tillräckligt stora för att ge förutsättningar för en kostnadseffektiv hantering av biståndet. Under perioden flyttas insatshandlingen närmare Sidas samarbetspartners genom en gradvis ökad andel Sida-anställda i fält.

Fortsatt arbete med att åstadkomma en effektiv intern styrning och kontroll är i fokus de kommande åren. Sida har brister i den interna styrningen och kontrollen, vilket riskerar att försvåra för myndigheten att fullgöra sitt instruktionsenliga uppdrag samt uppnå sina mål. Sida har under senare år vidtagit åtgärder för att utveckla hur verksamheten planeras, styrs och följs upp. Det återstår dock att vidta ett antal åtgärder för att skapa förutsättningar för Sida att erhålla en betryggande intern styrning och kontroll. Det innefattar bl.a. att införliva en process för intern styrning och kontroll i Sidas verksamhet och stärka kontrollmiljön. Vidare ska myndigheten vidareutveckla system för att upptäcka och förebygga korruption i insatser och i Sidas egen verksamhet. Därmed skapas förutsättningar för Sida att genomföra sin verksamhet effektivt och enligt gällande regelverk samt hushålla väl med statens medel.

### **Behov av resurstillskott**

Efter det omfattande omställningsarbete som genomförts på myndigheten är det av stor vikt att nya uppdrag och betydande kostnadsökningar som ligger utanför Sidas påverkansmöjlighet medför ett utökat förvaltningsanslag. Inom följande tre områden äskas därför utökade förvaltningsresurser:

- **Hantering av UD:s bidragsbetalningar**

Regeringen beslutade i juni 2010 att uppdra åt Sida att fr.o.m. 1 januari 2011 hantera av Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutade bidragsbetalningar. Enligt beslutet tillsattes en Sida-UD gemensam arbetsgrupp för att under hösten 2010 närmare utarbeta rutiner och arbetsprocesser för uppdraget. Sidas uppdrag innebär hantering av omfattande bidragsbetalningar som tidigare ansvarades för av Regeringskansliet (UD). För budgetåret 2011 omfattar uppdraget utbetalningar på drygt 12 miljarder kronor. Utöver den praktiska hanteringen av utbetalningar ansvarar Sida för administrativa kontroll- och prövningsmoment såsom granskning av ansökningar och bidragsmottagare liksom bevakning av rapportering och eventuella återbetalningsskyldigheter.

Sidas bedömning är att detta kräver ett resurstillskott om 3 miljoner kronor per år.

- **Aviserat regeringsuppdrag gällande Öppna biståndets transparensgaranti**  
Regeringen planerar att ge Sida i uppdrag att samordna genomförandet av transparensgarantin som ett led i arbetet att öka effektiviteten i biståndet, genomföra Parisdeklarationen och tillämpa offentlighetsprincipen på ett modernt sätt inom det svenska biståndet. Innebörden i transparensgarantin är att information om biståndet

tillgängliggörs på en webbportal som Sida ska ansvara för. Därmed ska alla intresserade kunna följa hela biståndskedjan, från övergripande beslut om biståndets inriktning och fördelning, till enskilda beslut, utbetalningar, genomförande och uppföljning.

Sida bedömer att detta additionella uppdrag kommer att kräva ytterligare resurser om inledningsvis 2 miljoner kronor per år.

- **Säkerhet i Afghanistan**

Sida kommer under år 2011 att få kraftigt ökade kostnader för säkerhet i Afghanistan, både i Kabul och i Mazar-e-Sharif till följd av det ansträngda säkerhetsläget i landet. Kostnader för personskydd och säkerhetskoordinator belastar Sidas budget för utlandsmyndigheter och därmed Sidas förvaltningsbudget. Detsamma gäller den ökade hyreskostnaden för ambassaden i Kabul då ytterligare ett hus hyrts av säkerhetsskäl. Därtill tillkommer ökade kostnader för räntor och amorteringar för lånefinansiering av ombyggnad av bostäder och kansli samt räntor och amorteringar på inköp av fler säkerhetsutrustade bilar.

Sida bedömer att dessa extraordinära säkerhetsutgifter för att ha personal i Afghanistan motiverar ett resurstillskott på 9 miljoner kronor per år.

Utöver ovan angivna behov av resurstillskott så ser Sida en ökad resursåtgång kopplat till vissa områden där ytterligare förvaltningsmedel inte äskas utan uppdraget i dagsläget planeras att rymmas inom befintliga ramar. Det avser bl.a. regeringens särskilda insatser för demokratisering och yttrandefrihet samt stöd till barn och ungdomars rätt till hälsa och till utbildning.

Regeringens särskilda insatser för demokratisering och yttrandefrihet innehåller tre olika typer av stödformer: 1) öppet ansökningsförfarande 2) strategiska insatser och 3) skyndsamma insatser på initiativ av ambassader. Strategin är global i sin natur och omfattar samtliga DAC-klassificerade ODA-länder. Vid senaste ansökningsomgången 2010 inkom över 2000 intresseanmälningar. För budgetåret 2011 avsätter regeringen 150 miljoner kronor för detta ändamål. Arbetsinsatsen i förhållande till anslaget storlek är därför omfattande.

Strategin för stöd genom svenska organisationer i det civila samhället löper från 2010. Organisationer kan erhålla bidrag för sin egen prioriterade verksamhet, men strategin styr inte vilka sektorer och ämnesområden de ska arbeta inom. Ett finansiellt villkor som innebär att minst 200 miljoner kronor ska avse stöd till barn och ungdomars rätt till hälsa och till utbildning innebär att kompletterande instruktioner och kriterier för vilka organisationer som kan tillgodogöra sig dessa medel behöver tas fram. Ett separat ansökningsförfarande måste upprättas, nya bedömningsgrunder och särskilda krav på återrapportering krävas av organisationerna för att Sida ska kunna återföra resultat från dessa särskilda medel. Vad gäller bidragsgivning till internationella organisationer kommer det att kräva att kriterier utvecklas för vilka aktörer som skulle kunna bli aktuella och systemrevision av organisationerna genomförs.

Vidare står det i Sidas nya instruktion att myndigheten i insatshanteringen särskilt ska skapa utrymme för flexibilitet och innovation. Utveckling av nya samarbetsformer och kanaler är resurskrävande och en större mångfald ställer också ökade krav på verktyg och stöd för hantering av nya typer av insatser. En större satsning på att utveckla innovativa biståndsformer kan komma att kräva mer förvaltningsresurser.

Verksamheten vid Sida Partnership Forum i Härnösand finansieras i dagsläget genom anslagsposten för kapacitetsutveckling och samverkan. Sida har en pågående dialog med Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) om en renodling av finansiering via sakanslag. Sida välkomnar en ändrad princip för finansiering av verksamheten vid Sida Partnership Forum till finansiering via förvaltningsanslaget, vilket medför att behov av resursöverföring från anslagsposten för kapacitetsutveckling och samverkan till Sidas förvaltningsanslag.

### **3. ANSLAGSÄSKANDEN FÖR BISTÅNDSVERKSAMHETEN**

Nedan specificeras Sidas anslagsäskanden för år 2012, samt beräkningar för 2013-2014, per anslagspost. Äskanden utgår från de beslut som fattats av regeringen avseende strategier som faller inom anslagsposterna samt i förekommande fall från de särskilda skrivelser Sida inkommit med till regeringen. I de fall där beslut ännu inte fattats avseende strategier som täcker år 2011 och framåt, har tidigare och pågående verksamhet samt bedömningar om framtida behov och kapacitet utgjort beräkningsgrunden.

Sida baserar sin prognos på regeringens bedömning av den framtida anslagsutvecklingen. I budgetpropositionen för 2011 beräknas anslagsutveckling 2012-2014 för biståndsverksamhet respektive reformsamarbete i Östeuropa.

I den bedömning som Sida gör av anslagsutvecklingen är fördelningen mellan biståndsverksamheten och reformsamarbetet konstant. Däremot föreslås fördelningen förändras mellan de geografiska anslagsposterna och de globala anslagsposterna liksom mellan de olika geografiska anslagsposterna. Detta har i huvudsak två förklaringar. För det första föreslår Sida att andelen till globala och tematiska anslagsposter ökar relativt sett något mer framförallt för att kompensera för den oproportionerliga neddragning dessa anslagsposter drabbades av mellan 2009 och 2010. För några av dessa, exempelvis anslagsposterna för forskning och miljölån, föreslår Sida därför relativt sett större öknings jämfört med andra anslagsposter för att återgå till tidigare ambitionsnivåer.

För det andra bedömer Sida att en volymmässig förskjutning mot konflikt- och postkonflikt-länder från länder med långsiktigt programsamarbete är befogad. Skälet till detta är att den ökade svenska närvaron i konflikt- och postkonfliktländer, kopplat till de stora återuppbyggnadsbehov som finns där och de instrument genom vilket utvecklingssamarbetet arbetar, möjliggör volymökning i ett antal länder. För länder där Sverige arbetar med långsiktigt programsamarbete däremot medför osäkerheten om förutsättningarna för fortsatt budgetstöd, samt behovet av mindre volymkrävande insatser på områden som förstärkt samhällsstyrning och ansvarsutkrävande, en något svagare anslagsutveckling. De redan mycket höga nivåerna i exempelvis Mocambique och Tanzania medför betydande svårigheter med att uppnå fullt medelsutnyttjande.

En konsekvens av denna förskjutning blir en något svagare relativ ökning av Afrikanslaget jämfört med anslagen för Asien, Mellanöstern och Nordafrika (MENA) och Latinamerika. Detta kompenseras dock av att en betydande del av allokeringen till de globala anslagsposterna, inklusive humanitära insatser och konflikthantering, riktas mot Afrika.

Regeringens beslut om landfokusering syftar bland annat till att koncentrera resurserna i utvecklingssamarbetet till färre länder. En effekt av detta är att samarbetsvolymerna i många länder har ökat markant. Sida bedömer att detta har gjort att Sverige har blivit en än mer relevant aktör i dessa länder. Samtidigt har vi ett mindre antal länder där samarbetsvolymerna inte har ökat på samma sätt.

Utifrån en bedömning av den specifika situationen för varje land vill Sida föreslå att regeringen ökar samarbetsvolymerna i några länder. För länder med långsiktigt programsamarbete föreslår Sida ett riktmärke på minst 300 miljoner kronor och för länder med konflikt- och postkonfliktsamarbete minst 200 miljoner kronor i samarbetsvolym per år. Sida föreslår att denna förändring sker över de kommande tre åren.

Tabell 3.1 Förslag till anslag som Sida disponerar

Anslag i tkr	Benämning	2010 Utfall	2011 Prognos *	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
7 1:1.1	Humanitära insatser och konflikt hantering	2 896 627	2 705 851	2 841 000	2 958 000	3 289 000
7 1:1.2	Informations- och kommunikationsinsatser	87 300	96 601	101 100	106 100	111 600
7 1:1.3 Avslutats	Globala utvecklingsinsatser	2 265 401	0	0	0	0
7 1:1.5	Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället	1 113 450	1 529 321	1 500 000	1 550 000	1 600 000
7 1:1.6	Asien	1 566 182	1 571 160	1 630 000	1 685 000	1 735 000
7 1:1.7	Latinamerika	667 270	584 730	568 000	660 000	725 000
7 1:1.9	Afrika	4 497 664	5 629 736	5 640 000	5 750 000	5 890 000
7 1:1.17	Mellanöstern och Nordafrika	415 391	459 459	520 000	600 000	620 000
7 1:1.21 Ny	Globala ämnesstrategiska utvecklingsinsatser		1 456 098	1 500 000	1 650 000	1 700 000
7 1:1.22	Särskilda insatser för demokratisering och yttrandefrihet	93 970	153 600	120 000	120 000	120 000
7 1:1.23	Miljölån	154 481	254 529	262 200	300 000	330 000
7 1:1.24 Ny	Kapacitetsutveckling och samverkan		680 000	760 000	840 000	890 000
7 1:1.25 Ny	Särskilt demokratistöd genom svenska partianknutna organisationer (PAO)		75 000	75 000	75 000	75 000
7 1:1.26	Östeuropa och Centralasien	64 332	0	0	0	0
varav 26.1	ODA-länder	71 488	0	0	0	0
varav 26.2	Icke ODA-länder	-7 156	0	0	0	0
7 1:1.32	Forsknings-samarbete	418 322	561 678	600 000	650 000	700 000
<b>Summa 7 1:1</b>	<b>Bistandsverksamhet</b>	<b>14 240 391</b>	<b>15 757 763</b>	<b>16 117 300</b>	<b>16 944 100</b>	<b>17 785 600</b>
7 2:1.6.1	Reformsamarbete i Östeuropa	1 128 549	1 144 481	1 160 000	1 190 000	1 190 000
7 2:1.6.2	Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället	44 227	47 326	50 000	50 000	50 000
<b>Summa 7 2:1.6</b>	<b>Reformsamarbete i Östeuropa</b>	<b>1 172 776</b>	<b>1 191 807</b>	<b>1 210 000</b>	<b>1 240 000</b>	<b>1 240 000</b>
<b>7 1:2</b>	<b>Sida - förvaltning</b>	<b>937 024</b>	<b>970 600</b>	<b>960 059</b>	<b>998 013</b>	<b>1 019 559</b>
5 1:11.1.1	Sidas Östersjöteam	24 206	24 168	26 000	26 000	26 000
5 1:11.1.2	Samarbete inom miljöområdet	35 042	35 000	35 000	35 000	35 000
5 1:11.1.3	Samarbete inom området demokrati och mänskliga rättigheter	35 361	34 000	34 000	34 000	34 000
<b>Summa 5 1:11.1</b>	<b>Samarbete inom Östersjöregionen</b>	<b>94 609</b>	<b>93 168</b>	<b>95 000</b>	<b>95 000</b>	<b>95 000</b>
	Avgiftsinkomster som disponeras	5 168	5 000	5 000	5 000	5 000
	Övriga inkomster som disponeras	11 688	10 000	9 000	8 000	8 000
	<b>Summa Sida totalt disponerar</b>	<b>16 461 656</b>	<b>18 028 338</b>	<b>18 396 359</b>	<b>19 290 113</b>	<b>20 153 159</b>

\*Prognosen 2011 inkluderar anslagssparande från 2010

I Sidans budgetunderlag behandlas inte de anslagsposter (7 1:1 ap.27, 34, 35.1, 35.2, 36, 37, 38 och 39 samt ap.7 2:1.3) som myndigheten betalar ut efter beslut av Regeringskansliet.

## A. HUMANITÄRA INSATSER OCH KONFLIKTHANTERING

### Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar

Sida uppskattar behoven till 2 841 miljoner kronor år 2012, 2 958 miljoner kronor år 2013 och 3 289 miljoner kronor år 2014.

De senaste åren har vi sett en stadig ökning av de humanitära behoven och den humanitära verksamheten. Detta är främst ett resultat av ett ökat antal naturkatastrofer och utdragna konfliktsituationer, men även en följd av att fler människor drabbas hårdare än förut när en katastrof inträffar, givet ökad urbanisering och en mer komplex humanitär omgivning. De globala humanitära behoven väntas även i framtiden att öka, bland annat beroende på fler utdragna väpnade konflikter, befolkningstillväxt, urbanisering, klimatförändringars påverkan, kamp om naturresurser och höjda livsmedelspriser.

Samtidigt har ett innovativt tänkande i skärningslinjen mellan humanitärt och utvecklingsbistånd, det som populärt kallas transitionsbistånd, möjliggjort utökade konstruktiva finansieringssätt för att möta komplexa behov.

Sverige har utvecklat en stark ställning inom det internationella humanitära biståndet tack vare ett aktivt policyarbete och betydande finansiella bidrag. En ny policy för humanitärt bistånd 2010-2016 har beslutats av regeringen som bekräftar att det humanitära biståndet ska vara behovsbaserat, flexibelt, snabbt, effektivt och samordnat samt bedrivs i ökat samspel med utvecklingsbiståndet.

Trots de senaste årens finansiella svårigheter har det humanitära biståndet ökat kraftigt. Det slutgiltiga utfallet under 2010 är det högsta någonsin. Detta återspeglar en tydlig prioritering från regeringen att satsa på de humanitära behoven i världen. Samtidigt har det finansiella villkoret för konfliktrelaterade insatser möjliggjort en ökad flexibilitet i konflikt- och postkonfliktsamarbetet. Ett nära samarbete mellan Sida och UD på det humanitära området säkerställer svensk samstämmighet och genomslag för svenska prioriteringar.

### Bedömning

De globala humanitära behoven förutses fortsätta att öka under perioden. Det är viktigt att dessa fortsatt ges hög prioritet. Sida bedömer att anslagsposten bör öka relativt sett under kommande år.

Tabell 3.2 Anslagspost Humanitära insatser och konflikthantering, tkr

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag	2 623 000	2 705 000	2 841 000	2 958 000	3 289 000
Förändring		82 000	136 000	117 000	331 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	19%	16%	16%	16%	17%
Utfall/prognos	2 896 627	2 705 851	2 841 000	2 958 000	3 289 000

## B. INFORMATIONS- OCH KOMMUNIKATIONSVERKSAMHET

**Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar**  
Sida uppskattar behoven till 101 miljoner kronor år 2012, 106 miljoner kronor år 2013 och 112 miljoner kronor år 2014.

År 2009 fastställde regeringen en särskild strategi för informations- och kommunikationsverksamheten inom utvecklingssamarbetet. Strategin har som mål att öka kunskapen hos hela svenska folket, vilket ska genomföras av en bred krets av aktörer. Sida ansvarar för genomförandet av en del av strategin. Sidas arbete inriktas på att öka kunskapen hos allmänheten om svenskt bistånd och dess resultat, såväl det bilaterala som det multilaterala biståndet

Sida har under 2010 utlyst medel enligt de nya riktlinjerna och ett antal nya aktörer har tillkommit. Dock bedömer Sida att tillkomsten av nya aktörer kommer att avta. Konkurrensen om biståndsmedel är betydande och Sida föreslår en ökning som är proportionerlig med den totala biståndsramen.

### Bedömning

För att bibehålla kvaliteten och en sund konkurrens om biståndsmedel bedöms en bibehållen anslagsnivå, med uppräknings i proportion med totala biståndsramen, vara lämplig.

Tabell 3.3 Anslagsposten Informations- och kommunikationsverksamhet, tkr

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	<b>87 550</b>	<b>96 300</b>	<b>101 100</b>	<b>106 100</b>	<b>111 600</b>
Förändring		8 750	4 800	5 000	5 500
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	1%	1%	1%	1%	1%
<b>Utfall/prognos</b>	<b>87 300</b>	<b>96 601</b>	<b>101 100</b>	<b>106 100</b>	<b>111 600</b>

## C. STÖD GENOM SVENSKA ORGANISATIONER I DET CIVILA SAMHÄLLET

**Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar**  
Sida uppskattar behoven till 1 500 miljoner kronor år 2012, 1 550 miljoner kronor år 2013 och 1 600 miljoner kronor år 2014.

Bidraget till enskilda ramorganisationer avgörs av en bedömning av verksamhetens potential att bidra till måluppfyllelsen i den av regeringen fastslagna strategin för stöd genom svenska organisationer i det civila samhället. Några förhållandevis nya ramorganisationer som idag mottar en mindre volym från anslaget har potential att bidra ytterligare till strategins måluppfyllelse. Sida förutser en möjlig ytterligare breddning av aktörskretsen efter att en ny inbjudan att söka behörighet som ramorganisation kommer i slutet av 2011 eller i början av 2012.

I takt med att medlen i anslagsposten blir mer konkurrensutsatta förutser Sida rörelser inom anslagsposten mellan ramorganisationer där bidragsgivningen från Sida allt tydligare avspeglar aktörernas förmåga att bidra till strategins mål.

### Bedömning

Mot bakgrund av den planerade utökningen av antalet svenska civilsamhällesorganisationer inom anslagsposten föreslås att nivån på anslagsposten ökar på längre sikt. Inom de närmaste åren föreslås dock en lägre ökningstakt än det totala biståndsanslaget. Ett fåtal av ramorganisationerna har idag kapacitet att ta emot mer bidrag samtidigt som bidraget till de mindre ramorganisationerna ska växa successivt vartefter som portföljerna kan anpassas till större volymer. Sammantaget är därför bedömningen att nuvarande aktörskrets har begränsad kapacitet att absorbera kraftigt utökade volymer utan en omställningstid för sin programmering. Stora ökningar av anslaget som den som skedde mellan 2010 och 2011 blir svåra för Sida att hantera med bibehållen kvalitet.

Tabell 3.4 Anslagsposten Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället, tkr

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag	1 140 700	1 497 700	1 500 000	1 550 000	1 600 000
Förändring		357 000	2 300	50 000	50 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	7%	9%	9%	9%	8%
Utfall/prognos	1 113 450	1 529 321	1 500 000	1 550 000	1 600 000

## D. ASIEN

### Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar

Enligt regeringen beslutade strategier, särskilda regeringsbeslut samt Sidas projektioner uppgår behoven till 1 630 miljoner kronor 2012, 1 685 miljoner kronor 2013 och 1 735 miljoner kronor 2014.

Biståndet till Filippinerna, Mongoliet och Sri Lanka har fasats ut under 2010. Biståndet till Laos fasas ut under 2011 och biståndet till Östtimor fasas ut med de sista betalningarna under 2013. Utvecklingssamarbetet med Asien skulle därefter vara fokuserat till två kategori 1-länder (Bangladesh och Kambodja), ett kategori 2-land (Afghanistan), två kategori 4-länder (Burma och Nordkorea), och fyra kategori 5-länder (Indien, Indonesien, Kina och Vietnam), samt till regionalt samarbete.

Strävan mot en ökning av programbaserade stödformer fortsätter, i kombination med katalytiska och innovativa biståndsformer för att inkludera och stärka samverkan med fler statliga och ickestatliga aktörer (civila samhället och den privata sektorn). Dessutom riktas en större del av stödet till insatser för förstärkt ansvarsutkrävande, inkl. anti-korruptionsinsatser.

I Bangladesh är den demokratiska kulturen fortfarande svag och situationen vad gäller mänskliga rättigheter bräcklig, korruptionen är utbredd. Trots detta är det Sidas

bedömning, givet behoven i landet (inte minst på klimatområdet), de resultat som uppnåtts samt Sveriges roll i landet, att det finns ett utrymme för en viss ökning av samarbetet för de kommande åren.

Strategin för utvecklings-samarbete för Afghanistan beslutades av regeringen 2009. Den volym om 500 miljoner kronor som anges i strategin föreslår Sida ska öka till 525 miljoner kronor 2012 och 550 miljoner kronor 2013. Ökningen ska framförallt planeras till områden som demokratisk samhällsstyrning och antikorrup­tion och ses som ett komplement till det nu relativt omfattande stödet till utbildning och privatsektorutveckling.

Det regionala utvecklings-samarbetet med fokus på Sydostasien hanterar gränsöverskridande utmaningar eller problem som flera länder delar och där lösningar bäst kan sökas genom regionalt samarbete. De övergripande målen för samarbetet är ökad respekt för mänskliga rättigheter samt en mer hållbar naturresurs- och samhällsplanering för människor som lever i fattigdom, samt ökad regional integration. Resultaten bedöms goda på insatsnivå. En ny strategi antogs under hösten 2010 och en inledande analys görs av förändringar i syfte att möta uppsatta mål. Fokuseringsarbetet fortgår. Sveriges komparativa fördelar inom den nuvarande strategins ansvarsområden är betydande. Därtill är Sverige en av få givare med en tydlig regional ansats.

Samarbetet med kategori 4-länderna hålls på en begränsad nivå. Givet de positiva erfarenheterna vad gäller verksamheten i Burma görs bedömningen att en volymökning är möjlig.

Samarbetet med Indien, Indonesien, Kina och Vietnam domineras av aktörssamverkan. Denna samsarbetsform styrs av en policy som under 2011 ska ses över av regeringen. Utfallet av den översynen, samt resultatet av årets halvtidsöversyner bör leda till viss justering av inriktningen av samarbetet i länderna samt ge svar på en eventuell fortsättning av samarbetet bortom 2013 då strategierna upphör att gälla.

## Bedömning

Landfokuseringen är på väg att slutföras i Asien. Det finns utrymme att ytterligare öka volymerna i flera av länderna i regionen samt behov av att i viss mån öka flexibiliteten och utrymmet för innovation för att öka effektiviteten i utvecklings-samarbetet. Beredskap bör finnas för flexibla öknin­gar eller minskningar beroende på utvecklingen i kategori 2-landet och kategori 4-länderna.

Tabell 3.5 Anslagsposten Asien, tkr

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	<b>1 611 000</b>	<b>1 524 000</b>	<b>1 630 000</b>	<b>1 685 000</b>	<b>1 735 000</b>
Förändring		-87 000	106 000	55 000	50 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	10%	9%	9%	9%	9%
<b>Utfall/prognos</b>	<b>1 566 182</b>	<b>1 571 160</b>	<b>1 630 000</b>	<b>1 685 000</b>	<b>1 735 000</b>

## E. LATINAMERIKA

### Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar

Sida uppskattar behoven till 568 miljoner kronor år 2012, 660 miljoner kronor år 2013 och 725 miljoner kronor år 2014.

Anslaget omfattar det bilaterala samarbetet med Bolivia, Colombia, Guatemala samt visst samarbete i Karibien. Det regionala samarbetet med Latinamerika är avslutat 2012. Sverige har därmed under de senaste fem åren avslutat samarbetet med El Salvador, Honduras, Nicaragua, Peru, regionalt samarbete i Sydamerika och regionalt samarbete i Centralamerika.

Den föreslagna ökningen för anslagsposten innebär en ökning av de tre av regeringen beslutade bilaterala strategierna. Samarbetet uppvisar ett högt anslagsutnyttjande och framförallt en hög måluppfyllelse.

I Bolivia föreslås en ökning för att i första hand fortsätta den av regeringen beslutade klimatsatsningen på en hög nivå. Danmark har beslutat att utveckla sitt utvecklingssamarbete med Bolivia, vilket innebär att den svenska delen i samfinansierade insatser kan förväntas öka.

Colombia befinner sig för närvarande i ett läge då viktiga förutsättningar för en hållbar fred diskuteras. Det finns öppningar för ett innovativt och strategiskt mycket viktigt stöd inom landrättigheter, offers gottgörelse och MR frågor.

Samarbetet i Guatemala bör öka inom MR och demokrati. Det svenska stödet för att bekämpa straffrihet i Guatemala skapar nya roller för FN och andra aktörer. Samarbetet för ekonomisk tillväxt på landsbygden skapar möjligheter att utnyttja långtgående erfarenheter i Latinamerika kring mikrofinansiering, socialt företagande och fattigdomsinriktad tillväxt.

### Bedömning

Sidas sammanfattande bedömning är att det svenska utvecklingssamarbetet inom anslagsposten nu är väl fokuserat och med en hög resultatuppfyllelse. Det föreligger både behov och möjligheter för ökade strategibelopp. En ökning av volymerna inom samtliga tre strategier leder också till ett mer rationellt utnyttjande av Sidas personalresurser. Anslagsposten bör därför öka.

Tabell 3.6 Anslagsposten Latinamerika, tkr

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag	670 000	567 000	568 000	660 000	725 000
Förändring		-103 000	1 000	92 000	65 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	4%	3%	3%	4%	4%
Utfall/prognos	667 270	584 730	568 000	660 000	725 000

## F. AFRIKA

### **Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar**

Enligt av regeringen beslutade strategier, särskilda regeringsbeslut samt Sidas projektioner uppgår behoven till 5 640 miljoner kronor 2012, 5 750 miljoner kronor 2013 och 5 890 miljoner kronor 2014.

Det svenska biståndet har ett starkt fokus på Afrika. Av totalt 15,8 miljarder kronor som går till biståndsverksamhet genom Sida prognostiseras det bilaterala och regionala biståndet till Afrika uppgå till 5,6 miljarder kronor 2011. Till detta kommer att en ansevärd del av de globala medel som Sida hanterar går till Afrika. Länderna i kategori 1 svarar för ca 65 % av anslagsposten för Afrika, länderna i kategori 2 svarar för ca 16 % av anslagsposten, lika mycket som det regionala samarbetet. Det selektiva samarbetet utgör några få procent av anslaget.

Sida har under flera år haft svårigheter att utnyttja det växande Afrika-anslaget. För 2010 uppgick det slutliga utfallet till ca 4,5 miljarder kronor, vilket innebär ett utnyttjande om 85 % jämfört med den ursprungliga allokeringen enligt regleringsbrevet för 2010. En stor del av denna differens står samarbetet i kategori 1 länderna för, och då främst länder som har generellt budgetstöd i sina strategier (Mali, Kenya, Moçambique, Tanzania och Zambia). Fortlöpande bedömning av de underliggande principerna för generellt budgetstöd (två gånger per år) samt den tydliga kopplingen mellan löpande resultatuppföljning och utbetalningar medför att det totalt anslagna beloppet för budgetstöd sällan betalas ut i sin helhet eller rentav hålls inne. Detta leder till att förutsägbarheten i instrumentet minskar liksom möjligheten att utnyttja anslaget. För samarbetet i svaga stater eller svaga situationer, i kategori 2-länderna, låg anslagsutnyttjandet under 2010 högt. Här finns i flera länder risker för tillbakagång i utvecklingen vilket direkt påverkar möjligheten att genomföra utvecklingssamarbetet. Det internationella arbetet kring finansiering i transitionssituationer, som Sida aktivt deltar i, och i vissa delar leder, bidrar med möjligheter till att skapa förutsägbarhet för givare och mottagare. Här finns ett behov av ytterligare arbete för att kunna presentera nya finansieringsformer inom svenskt utvecklingssamarbete.

Kategori 2-ländernas andel av anslagsposten har ökat sedan 2008. Sida bedömer att den beräknade ökningen av biståndsramen fortsatt bör fokuseras på i första hand kategori 2-länder vilket förväntas ytterligare förskjuta fördelningen mellan kategori 1 och 2 till den senares fördel vilket i sin tur kan innebära att Afrika-anslagets ökning i förhållande till övriga anslagsposter klingar av. Samarbetet i kategori 1-länder är, oavsett om budgetstöd lämnas eller inte, normalt sett nära bundet till ländernas prioriteringar och deras egna institutioner och system. Samtidigt brottas ett flertal länder med korruptionsproblem och i några fall råder viss tveksamhet kring politiska åtaganden gällande god samhällsstyrning och kampen mot korruption. Detta påverkar negativt möjligheterna att utnyttja anslaget. Strävan mot en ökning av programbaserade stödformer fortsätter, i kombination med katalytiska och innovativa biståndsformer för att inkludera och stärka samverkan med fler statliga och ickestatliga aktörer (civila samhället och den privata sektorn) samt rikta större del av stödet till förstärkt ansvarsutkrävande, inkl. antikorrupsionsinsatser. Tanzania och Zambia är föremål för

strategiprocesser under 2011. För kategori 1-länderna bör ett riktmärke för volymen i samarbetet vara minst 300 miljoner kronor.

För samarbetet med länderna i kategori 2 ser Sida tydliga möjligheter och behov av stöd i en tidig återuppbyggnadsfas fokuserad på statsbyggnad, demokratisk samhällsstyrning, marknadsutveckling och ett aktivt civilt samhälle. Inom dessa områden finns möjligheter att öka stödet. Samtidigt kan ett innovativt stöd under en konflikt eller i ett tidigt skede i en transitionsprocess bidra till positiva långsiktiga effekter. Dessa möjligheter bör utnyttjas genom en ökning av anslag i de länder där samarbetsvolymen är liten. För kategori 2-länderna bör ett riktmärke för volymen i samarbetet vara minst 200 miljoner kronor.

Samarbetet med länderna i kategori 5 (Sydafrika, Botswana, Namibia) domineras av aktörssamverkan. Denna samarbetsform styrs av en policy som under 2011 ska ses över av regeringen. Utfallet av den översynen, samt resultatet av årets halvtidsöversyner kan leda till viss justering av inriktning av samarbetet i länderna samt ge svar på eventuell fortsättning av samarbetet bortom 2013 då strategierna upphör att gälla.

Forskningssamarbete sker idag i Tanzania, Mocambique, Uganda, Rwanda, Etiopien och Burkina Faso. Sida utreder möjligheterna att starta forskningssamarbete i ytterligare något land under år 2011. Sida planerar att komplettera forskningssamarbetet genom utlysningar av anslag för forskarutbildningsprogram med första utlysning 2011. Att medel för forskning och antagning till forskarstudier ska utlysas i konkurrens är i enlighet med strategin för Sidas stöd till forskningssamarbete 2010 – 2014. Syftet är att bygga upp genuin forskarutbildning i samarbetsländerna och uppnå en ökad andel personer med forskarutbildning. Utlysningarna ska annonseras både i Sverige och i samarbetslandet och väntas på sikt nå volymer motsvarande cirka 50 miljoner kronor per år. Utbildningarnas inriktning ges genom de prioriteringar som samarbetsländerna definierat.

Regeringen beslutade 2010 om en regional strategi för Afrika 2010-2015. I denna betonas bl. a. ett ökat samarbete med de regionala mellanstatliga organisationerna, som Afrikanska unionen (AU), Östafrikanska gemenskapen (EAC) och de Västafrikanska staternas ekonomiska gemenskap (ECOWAS). Anti-korruption är en profilfråga. Ett beslut om regionalt samarbete Hiv/Aids förväntas under första halvåret 2011. Sida fokuserar nu insatsportföljerna i det regionala samarbetet för att därmed få till stånd färre men större insatser, företrädesvis med en programbaserad ansats, och inom ramen för längre avtal. Därtill skapas utrymme för nya insatser för att bättre svara mot inriktningen i de beslutade strategierna. För den regionala strategin för Afrika bedömer Sida att det finns kapacitet hos samarbetspartner att ta emot större volymer.

### **Bedömning**

Ägarskap för utvecklingsplaner och institutioner samt system för samhällsstyrning har etablerats och givarsamordningen har förstärkts löpande i kategori 1-länder i Afrika. I kategori 2-länder har den svenska närvaron förstärkts. Detta sammantaget skapar

förutsättningar för ett fortsatt starkt svensk utvecklingssamarbete i Afrika. Sida bedömer att det fortsatt finns utrymme för volymökning inom Afrikanslaget men i lägre takt än den generella volymökningen av det svenska biståndet.

Tabell 3.7 Anslagsposten Afrika

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag	4 509 400	5 598 000	5 640 000	5 750 000	5 890 000
Förändring		1 088 600	42 000	110 000	140 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	29%	33%	33%	32%	31%
Utfall/prognos	4 497 664	5 629 736	5 640 000	5 750 000	5 890 000

## G. MELLANÖSTERN OCH NORDAFRIKA

### Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar

Sida uppskattar behoven till 520 miljoner kronor år 2012, 600 miljoner kronor år 2013 och 620 miljoner kronor år 2014.

Sida föreslår en ökning av anslagsposten för Mellanöstern och Nordafrika. Förslaget innebär även en ökning av redan beslutad volym för den regionala strategin.

De explosionsartade uttryck som demokratiutvecklingen i MENA-regionen manifesterat under början av 2011 ger ökade krav på och framförallt möjligheter till stöd för att stärka demokratiska aktörer och rörelser. Sida har under de första månaderna 2011 identifierat möjligheter till nya stöd inom ramen för den regionala strategin för att svara upp mot dessa behov och möjligheter. För att möjliggöra en snabb volymökning föreslås i särskild ordning att delar av icke utnyttjade medel från 2010 får utnyttjas till arbete inom ramen för den regionala strategin under 2011. Sida föreslår att den tänkta årsvolymen i strategin för regionalt samarbete med MENA som fastslogs 2010 ska revideras upp för 2011 och kommande år.

Sida har bl. a. identifierat nya insatser som ytterligare skulle bidra till att stärka lokala MR organisationer, lokala kvinnoorganisationer, men även stöd för oberoende medier och journalistik. Stöd till valprocesser i regionen kan också bli aktuellt. Sida har tagit emot flera förslag på insatser till stöd för de demokratiska val som eventuellt kommer att hållas i flera länder i regionen under de kommande åren. Denna typ av stöd kan t.ex. innebära tekniskt bistånd vid reformer av valsysteem, utbildning av valövervakare, eller till spridning av erfarenheter mellan länderna.

En ny strategi för utvecklingssamarbetet med Västbanken-Gaza tas fram under 2011 och samarbetsvolymen bör öka. Ett omfattande svenskt engagemang med humanitärt stöd, stöd till den israelisk-palestinska fredsprocessen och inompalestinsk dialog samt till ett demokratiskt palestinskt statsbyggande fortsätter. Insatser i skärningspunkten mellan humanitärt och utvecklingssamarbete, s.k. transitionsfinansiering behöver öka. Ett fortsatt samarbete med Irak fram till och med år 2014 förutses i strategin från år 2009. Utmaningarna är omfattande när den internationella militära närvaron minskar

samtidigt som förutsättningar finns för ökat irakiskt ägarskap. Formerna för det svenska samarbetet beror i mycket hög grad på utvecklingen i landet. Sida förutser inga dramatiska förändringar i samarbetsformer under de kommande åren.

### Bedömning

Sidas sammanfattande bedömning är att behov och möjligheter i regionen bör leda till en ökning i volymen för stöd både till det regionala arbetet men även till Västbanken-Gaza. En ökning av volymerna inom dessa två strategier leder också till ett rationellt utnyttjande av Sidas personalresurser. Anslagsposten bör därför öka.

Tabell 3.8 Anslagsposten Mellanöstern och Nordafrika

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag	410 000	450 000	520 000	600 000	620 000
Förändring		40 000	70 000	80 000	20 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	3%	3%	3%	3%	3%
Utfall/prognos	415 391	459 459	520 000	600 000	620 000

## H. GLOBALA ÄMNESSTRATEGISKA UTVECKLINGSINSATSER

### Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar

Sida uppskattar behoven till 1 500 miljoner kronor år 2012, 1 650 miljoner kronor år 2013 och 1 700 miljoner kronor år 2014.

Utifrån gällande strategi har ett omfattande fokuseringsarbete inletts för att öka effekterna av stödet, dels till normativa globala aktörer, dels till kunskapsutvecklande och policydrivande aktörer. En systematisk programbaserad ansats präglar insatserna. Särskilt inom FN-familjen är detta viktigt för att stödja de svenska insatserna för att höja FN-organisationernas effektivitet. Fortsatt stöd förutses också i enlighet med strategin till insatser som mer rationellt kan genomföras på global än bilateral nivå. Regeringen beslutade i februari 2011 om en ny strategi som bekräftar denna inriktning. Delar av det ämnesstrategiska globala stödet har ett tydligt Afrikafokus, vilket bidrar till regeringens fokusering på Afrika.

### Bedömning

En viss ökning av anslagsposten under perioden stöder fortsatt effektivisering samtidigt som ökat utrymme för fortsatt arbete med särskilt angelägna frågor möjliggörs, som till exempel inom områdena jämställdhet och mänskliga rättigheter. Sida föreslår att denna anslagspost framöver härbärgerar alla tematiska initiativ som beslutas av regeringen i samband med budgetpropositionen, under förutsättning att nödvändiga extramedel tillförs.

Tabell 3.9 Anslagsposten Globala ämnesstrategiska utvecklingsinsatser NY, tkr

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>		<b>1 408 500</b>	<b>1 500 000</b>	<b>1 650 000</b>	<b>1 700 000</b>
Förändring		1 408 500	91 500	150 000	50 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition		9%	9%	9%	9%
<b>Utfall/prognos</b>		<b>1 456 098</b>	<b>1 500 000</b>	<b>1 650 000</b>	<b>1 700 000</b>

## I. SÄRSKILDA INSATSER FÖR DEMOKRATISERING OCH YTTRANDEFRIHET

### Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar

Under förutsättning att regeringen förlänger nuvarande satsning uppskattar Sida behoven till 120 miljoner kronor för respektive år 2012, 2013 och 2014.

Regeringen beslutade 2009 om en särskild strategi för demokratiinsatser 2009-2011. Insatserna ska ses som ett komplement till det arbete som Sida bedriver på området demokrati och mänskliga rättigheter. Anslagsposten har delats in i tre kategorier: strategiska insatser, skyndsamma insatser samt ett ansökningsförfarande.

### Bedömning

Demokratisatsningen har väsentligt höjt profilen på det svenska stödet till insatser som främjar demokratisering och yttrandefrihet. Satsningen bör fortsätta. I samband med att den nuvarande strategin löper ut bör dock formerna för uppföljningen av strategin och kopplingen till den globala ämnesstrategiska strategin diskuteras. Syftet är att säkerställa ett så effektivt anslagsutnyttjande som möjligt med minskade transaktionskostnader för myndigheten.

Tabell 3.10 Anslagsposten Särskilda insatser för demokratisering och yttrandefrihet, tkr

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	<b>120 000</b>	<b>150 000</b>	<b>120 000</b>	<b>120 000</b>	<b>120 000</b>
Förändring		30 000	-30 000	0	0
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	1%	1%	1%	1%	1%
<b>Utfall/prognos</b>	<b>93 970</b>	<b>153 600</b>	<b>120 000</b>	<b>120 000</b>	<b>120 000</b>

## J. MILJÖLÅN

### Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar

Sida uppskattar behoven till 262 miljoner kronor år 2012, 300 miljoner kronor år 2013 och 330 miljoner kronor år 2014.

Under våren 2009 fattade regeringen beslut om att avsätta medel för miljölån och garantier som ett komplement till den nya förordningen för lån och garantier. Miljölån och garantier regleras av den strategi som regeringen formulerat för området under perioden 2009-2011. Under verksamhetsåret 2009 anslogs 300 miljoner kr, 200 miljoner kronor för 2010 (med ändring i regleringsbrevet justerat till 150 miljoner kronor) och 250

miljoner kronor för 2011. Under det första året (2009) investerades 90 % och under det andra året (2010) investerades 97 % av anslagna medel i olika insatser.

Metoder, information och kunnande om hur det nya instrumentet fungerar och ska tillämpas är under uppbyggnad. Målsättningen är att få genomslag i hela organisationen för hur insatser generellt kan finansieras. Parallellt med de insatser som har anslagsfinansierats har Sida även formulerat och inlett samarbete inom olika insatser med stöd från den garantiram regeringen avsatt för Sida och som också regleras i miljölånestrategin. Satsningen är därmed uttryck för en tydlig strävan efter olika former av innovativ finansiering.

### Bedömning

Miljölånen utgör ett innovativt biståndsinstrument och har potentiellt stora utväxlingseffekter eftersom de kan medverka till att frigöra andra betydande kapitalflöden för miljöinvesteringar. Bedömningen är också att arbetet med miljölån är en referenspunkt även för andra biståndsinsatser och att en fortsatt satsning inom området kommer att bidra till både en kompetens- och kunskapsutveckling om dess metoder som sträcker sig bortom insatserna. Behoven kommer att kvarstå bortom 2011 och Sida föreslår att nivån för anslagsposten höjs successivt.

Tabell 3.11 Anslagsposten Miljölån, tkr

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	<b>150 000</b>	<b>250 000</b>	<b>262 200</b>	<b>300 000</b>	<b>330 000</b>
Förändring		100 000	12 200	37 800	30 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	1%	2%	2%	2%	2%
<b>Utfall/prognos</b>	<b>154 481</b>	<b>254 529</b>	<b>262 200</b>	<b>300 000</b>	<b>330 000</b>

## K. KAPACITETSUTVECKLING OCH SAMVERKAN

### Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar

Sida uppskattar behoven till 760 miljoner kronor år 2012, 840 miljoner kronor år 2013 och 890 miljoner kronor år 2014.

### Bedömning

Merparten av den föreslagna ökningen på anslaget ligger inom av regeringen prioriterade områden B4D och ICT4D i enlighet med strategin 2011-2013.

Sida har i uppdrag genom strategin att utveckla ett praktikantprogram som beräknas uppgå till 10 miljoner kronor 2012 och kan växa till 15 miljoner kronor 2013 och 2014. Inom ITP har Sida ambitionen att nå ökat genomslag och nå fler aktörer genom större program och därmed större volymer. Verksamheten vid Sida Partnership Forum har genom strategin breddats till att inkludera fler aktörer och verksamhetsområden och verksamheten förväntas expandera från 2012 när efterfrågan från aktörerna har ökat.

Under 2011 kan verksamheten vid Sida Partnership Forum minska med cirka 10 miljoner kronor jämfört med 2010 om delar av verksamheten finansieras med förvaltningsanslag.

ICT4D är ett område som hela Sida kommer att arbeta för att integrera under strategiperioden. Inom rubricerade strategi ska ICT lyftas som ett eget verksamhetsområde med ett väl avgränsat program som enligt interna planeringssiffror bör ligga på cirka 30 miljoner kronor per år. Inom B4D är det viktigt att satsa resurser på förankring, utveckling och uppföljning av B4D-metoden genom en rad insatser på området som till stor del bekostas av detta anslag och som förväntas expandera under strategiperioden för att därefter successivt bekostas av andra anslag genom att metoden integreras som en del i utvecklingssamarbetet.

Tabell 3.12 Anslagsposten Kapacitetsutveckling och samverkan, NY, tkr

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag		680 000	760 000	840 000	890 000
Förändring		680 000	80 000	80 000	50 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition		4%	4%	5%	5%
Utfall/prognos		680 000	760 000	840 000	890 000

## L. SÄRSKILT DEMOKRATISTÖD GENOM SVENSKA PARTIANKNUTNA ORGANISATIONER (PAO)

**Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar**  
Sida uppskattar behoven till 75 miljoner kronor för respektive år 2012, 2013 och 2014.

Regeringen beslutade 2010 om en egen strategi för det partinära stödet. I uppdraget till Sida ligger att omvandla stödet till en mer resultatnriktad programbaserad ansats. Från och med 2012 kommer den nya modellen att tillämpas.

### Bedömning

Av anslaget fördelas det mesta enligt riksdagsmandat. En del kommer dock från och med 2012 att fördelas genom konkurrens mellan olika programförslag från organisationerna. Volymen för anslagsposten ligger konstant på 75 miljoner kronor per år.

Tabell 3.13 Anslagsposten Särskilt demokratistöd genom svenska partianknutna organisationer (PAO), NY, tkr

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag		75 000	75 000	75 000	75 000
Förändring		75 000	0	0	0
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition		0,4%	0,4%	0,4%	0,4%
Utfall/prognos		75 000	75 000	75 000	75 000

## **M. FORSKNINGSSAMARBETE**

### **Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar**

Sida bedömer behoven till 600 miljoner kronor år 2012, 650 miljoner kronor år 2013 och 700 miljoner kronor år 2014.

Regeringen beslutade i november 2009 om en policy och en strategi för forskningssamarbetet 2010-2014. Strategin omfattar forskningsverksamhet som finansieras under anslagsposten för stöd till global och svensk forskning samt sådan forskning som styrs via finansiellt villkor för stöd till bilateral och regional kapacitetsuppbyggnad och forskning, som fastställs i Sidas regleringsbrev. Anslaget för forskning minskade med drygt 20 % mellan år 2009 och år 2010. Därmed påverkades anslaget oproportionerligt mycket av nedgången i den svenska biståndsramen 2010. Sida föreslår höjt anslag för att återställa tidigare ambitionsnivåer.

### **Globalt forskningssamarbete och forskning i Sverige**

För att konsolidera en nyordning av finansieringen av internationell jordbruksforskning planerar Sverige en femårig satsning inom detta område med särskild inriktning på klimatanpassning. Denna satsning inleddes 2010 i och med att additionella medel tillfördes anslagsposten enligt särskilt regeringsbeslut. Ett exempel inom klimatsatsningen är samarbetet med Bioinnovate med stark bäring på innovationer och produktivitet.

Vidare planerar Sida samfinansiering med andra svenska forskningsråd och internationella organisationer av hälsoforskning om infektionssjukdomar som 2010 drabbades särskilt av budgetnedskärning. Inom det samhällsvetenskapliga området planeras stöd till forskning kring klimatanpassning, effekter av finanskrisen och post-MDG agendan. Dessa och andra forskningsområden ska hanteras enligt strategins direktiv om konkurrensutsatta utlysningar av anslag. Samtidigt minskar stödet till forskningsinstitutioner som inte fått anslag i konkurrens.

Sidas stöd till internationella organisationer som bidrar till att stärka forskningskapacitet i utvecklingsländer utvärderades under 2010 och 2011 vilket kan leda till ökat medelsbehov 2012.

I Sverige planerar Sida för ökad samverkan och samfinansiering med övriga svenska forskningsfinansiärer inom tematiska forskningsområden.

### **Bedömning**

Utöver motivet att återställa anslaget volym till tidigare ambitionsnivåer önskar Sida svara upp mot den ambitionshöjning som policy och strategi medför. Den kraftfulla satsningen på internationell jordbruksforskning motiverar också ökad medelstildelning.

Tabell 3.14 Anslagsposten Forskningssamarbete, tkr

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
<b>Anslag enligt regleringsbrev/förslag</b>	<b>400 000</b>	<b>550 000</b>	<b>600 000</b>	<b>650 000</b>	<b>700 000</b>
Förändring		150 000	50 000	50 000	50 000
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	3%	3%	3%	4%	4%
<b>Utfall/prognos</b>	<b>418 322</b>	<b>561 678</b>	<b>600 000</b>	<b>650 000</b>	<b>700 000</b>

## N. EUROPA

### *Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd*

#### **Ramanslaget 7 2:1 Reformsamarbete i Östeuropa**

##### **Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar**

Sida uppskattar medelsbehovet för Reformsamarbete i Östeuropa (ap.2.1.6.1 och ap.2.1.6.2) till 1 210 miljoner kronor 2012 och till 1 240 miljoner kronor under åren 2013 respektive 2014, varav 50 miljoner kronor årligen bör kanaliseras som stöd genom svenska organisationer till det civila samhället (ap.2.1.6.2).

Stödet till Europa har successivt fokuserats. Under 2012 avvecklas stödet till Makedonien i enlighet med regeringsbeslut. Samtidigt förväntas nya samarbetsstrategier för Moldavien och Vitryssland fastslå ökande volymer för dessa länder från och med år 2011. Under 2012 löper fyra strategier ut och förväntas ersättas med nya med något större volymer än de pågående som reducerades i samband med regeringsbeslut 2009 till följd av totalt minskade biståndsvolymer.

Behovet av regionala medel i Europa förutses öka för insatser av gränsöverskridande karaktär samt för stöd till insatser inom ramen för det Östliga Partnerskapet och på Balkan inom ramen för de prioriteringar som görs av Regional Cooperation Council. Stödet genom svenska organisationer till det civila samhället i Europa förutses ligga kvar på samma nivå under perioden.

##### **Bedömning**

Sidas bedömning är att behoven av stöd till reformer och institutionsstöd för EU-integration och EU-närmande kvarstår för Albanien, Bosnien-Hercegovina, Georgien, Kosovo, Moldavien, Turkiet, Ukraina och Vitryssland. Volymerna för Albanien, Kosovo, Moldavien och Vitryssland bör öka för att stödja den demokratiska utvecklingen i dessa länder. Det regionala stödet bör öka för att tillgodose behoven, medan stödet genom svenska organisationer till det civila samhället bör fortlöpa på samma nivå som under perioden.

Tabell 3.15 Anslagsposten 6 Reformsamarbete i Östeuropa, tkr

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag	1 137 750	1 187 803	1 210 000	1 240 000	1 240 000
Förändring		50 053	22 197	30 000	0
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	8%	7%	7%	7%	7%
Utfall/prognos	1 172 776	1 191 807	1 210 000	1 240 000	1 240 000

Tabell 3.15.A Anslagsposten 6.1. Reformsamarbete i Östeuropa, tkr

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag	1 093 500	1 140 500	1 160 000	1 190 000	1 190 000
Förändring		47 000	19 500	30 000	0
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	7%	7%	7%	7%	6%
Utfall/prognos	1 128 549	1 144 481	1 160 000	1 190 000	1 190 000

Tabell 3.15.B Anslagsposten 6.2 Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället, tkr

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag	44 250	47 303	50 000	50 000	50 000
Förändring		3 053	2 697	0	0
Andel av totalt biståndsanslag till Sidas disposition	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%
Utfall/prognos	44 227	47 326	50 000	50 000	50 000

#### Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

#### Ramanslaget 5 1:11 Samarbete inom Östersjöregionen

**Övergripande anslagsutveckling, fastslagna regeringsbeslut samt prioriteringar**  
Sida uppskattar medelsbehovet till 95 miljoner kronor årligen under perioden 2012-2014.

Anslaget omfattar delposten 1 Sidas Östersjöteam, delposten 2 Samarbete inom miljöområdet och delposten 3 Samarbete inom området demokrati och mänskliga rättigheter. Anslaget ligger på samma nivå under 2011. Den verksamhet som bedrivs av Sidas Östersjöteam beräknas byta huvudman per 1 juli 2011 och övergå till Svenska Institutet. Delposten 1:11.1.1 förutses därmed också överföras till Svenska Institutet men medelsbehovet för verksamheten kvarstår.

För att genomföra samarbetet med Ryssland på miljöområdet inom ramen för Northern Dimension Environmental Partnership och ge bilaterala och projektspecifika bidrag till utbyggnaden av reningsverk i enlighet med regeringens prioriteringar behövs fortsatt 35 miljoner kronor per år. Genomförandet av strategin för stöd till demokrati och mänskliga rättigheter i Ryssland innebär ett medelsbehov om 34 miljoner kronor per år.

## Bedömning

Sida bedömer att behoven ligger kvar på samma nivå under perioden, givet den Östersjöverksamhet som planeras övertas av Svenska Institutet, behovet av fortsatta satsningar på en renare Östersjö och en mer demokratisk utveckling i Ryssland.

Tabell 3.16 Anslagsposten 1 Samarbete inom Östersjöregionen, tkr

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag	94 168	93 168	95 000	95 000	95 000
Förändring		-1 000	1 832	0	0
Utfall/prognos	94 609	93 168	95 000	95 000	95 000

Tabell 3.16.A Anslagsposten 1.1 Sidas Östersjöteam, tkr

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag	24 168	24 168	26 000	26 000	26 000
Förändring		0	1 832	0	0
Utfall/prognos	24 206	24 168	26 000	26 000	26 000

Tabell 3.16.B Anslagsposten 1.2 Samarbete inom miljöområdet, tkr

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000
Förändring		0	0	0	0
Utfall/prognos	35 042	35 000	35 000	35 000	35 000

Tabell 3.16.C Anslagsposten 1.3 Samarbete inom området demokrati och mänskliga rättigheter, tkr

År	2010 Utfall	2011 Prognos	2012 Beräkning	2013 Beräkning	2014 Beräkning
Anslag enligt regleringsbrev/förslag	35 000	34 000	34 000	34 000	34 000
Förändring		-1 000	0	0	0
Utfall/prognos	35 361	34 000	34 000	34 000	34 000

#### **4. GARANTIGIVNING**

Regeringens nya tillväxtpolicy fokuserar på att ge fattiga människor möjlighet att delta i, bidra till och dra nytta av ekonomisk tillväxt. Garantiinstrumentet är skapat för att fylla detta syfte och därmed ge fattiga människor en möjlighet att bli aktiva ekonomiska aktörer. Garantiinstrumentet syftar även till att möjliggöra en uppväxling av tillgängliga medel för biståndsinvesteringar och fungerar därmed som en katalysator för att öka privata investeringar i biståndet.

I budgetpropositionen för 2011 föreslog regeringen att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2011 ikläda staten betalningsansvar i form av statliga garantier som inklusive tidigare gjorda åtaganden uppgår till ett belopp av höst 10 220 miljoner kronor, inklusive 220 miljoner kronor som avser garantier för de lån som Europeiska Investeringsbanken lämnar inom ramen för Lomé IV Bis och Cotonou-avtalet. Regeringen har i sitt regleringsbrev avseende Sida bemyndigat Sida att ikläda staten betalningsansvar i form av statliga garantier som inklusive tidigare gjorda åtaganden får uppgå till högst 10 000 miljoner kronor. Garantigivningen innefattar utställda biståndsgarantier för u-krediter och fristående garantier samt garantier inom systemet för finansiering av utvecklingslån och garantier.

Efter utfärdandet av Förordning om finansiering av utvecklingslån och garantier för utvecklingssamarbete har Sida fattat beslut om garantier i form av utfästelser och garantier om totalt 4 294 miljoner kronor varav 1 575 miljoner kronor avser en ingående balans i form av tidigare ingångna avtal (Biståndsgarantier EKN).

En fortsatt expansion av utnyttjandet av garantiinstrumentet är möjlig och önskvärd, bland annat genom förstärkt samarbete med USAID som har omfattande administrativ kapacitet. Upplägget av samarbetet mellan Sida, USAID och IFC är sådant att de svenska resurserna växlas upp 25 gånger det belopp Sverige gör tillgängliga via egna garantiutfästelser.

#### **Förslag**

Sida föreslår att regeringen begär riksdagens medgivande att ramen för Sidas garantigivning fastställs till 10 000 miljoner kronor, exklusive de medel som avser garantier för de lån som Europeiska Investeringsbanken lämnar inom ramen för Lomé IV Bis och Cotonou-avtalet.

## 5. ÖVRIGT

### 5.1 LÅNERAM FÖR ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR

Tabell 5.A: Investeringar och lån i Riksgäldskontoret, tkr

År	2011 Prognos	2012 Förslag	2013 Beräkning	2014 Beräkning
Ingående balans, lån i Riksgäldskontoret	88 921	<b>167 023</b>	127 583	97 934
Beräknad nyupplåning	115 771	<b>25 200</b>	8 000	8 000
- varav för investering i immateriella anläggningstillgångar	77 600	<b>16 200</b>	1 000	1 000
Beräknad amortering	-37 669	<b>-64 640</b>	-37 649	-36 224
Utgående balans, lån i Riksgäldskontoret	167 023	<b>127 583</b>	97 934	69 710
<b>Beslutat/föreslagen låneram</b>	<b>100 000</b>	<b>130 000</b>	<b>110 000</b>	<b>80 000</b>
Beräknad ränteutgift (inklusive avgift)	-2 820	<b>-3 342</b>	-2 682	-2 252
Ränteantagande för nyupplåning (%)	2%	<b>3%</b>	3%	3%
Finansiering av räntor och amorteringar, anslag 7 1:2.1 Sida	-40 489	<b>-67 982</b>	-40 331	-38 476

Sidas låneram för 2011 sänktes till 100 miljoner kronor från tidigare 110 miljoner kronor. Då Sida avser att ändra principen för låneupptag till att också inkludera lån för pågående arbete på anläggningstillgångar i lånebeloppet äskar Sida redan 2011 om en utökad låneram för detta, upp till 167 miljoner kronor. I den utökade låneramen ingår även lånemedel för uppgradering av ambassader där Sida sköter administrationen men vilka ska övergå till UD:s administration 2012. En utökad låneram medför också att krediten på räntekontot (se avsnitt 5.2) kan sänkas.

Arbetet med att introducera ett processororienterat arbetssätt med en ny IT-plattform på Sida påbörjades under år 2009 och den första fasen togs i bruk i september 2010. Därefter pågår arbetet under ytterligare 18 månader med en successiv infasning och den sista delen med ett nytt verksamhetssystem beräknas vara installerat i mars 2012. I syfte att tätare knyta samman fältet och hemmaorganisationen fortsätter den pågående satsningen på ökade möjligheter för videokonferenser.

Sida föreslår en låneram för 2012 på 130 miljoner kronor. Detta innebär en minskning jämfört med Sidas förslag till låneram för 2011.

### 5.2 KREDIT PÅ RÄNTEKONTO I RIKSGÄLDKONTORET

Som en konsekvens av att Sida äskar en höjd låneram för att även kunna ta upp lån hos Riksgäldskontoret för pågående arbeten föreslår Sida att krediten på räntekontot sänks till 29 miljoner kronor. Detta förutsätter att en utökad låneram godkänns.

### **5.3 ANSLAGSKREDIT FÖRVALTNINGSANSLAG**

Sidas avsikt är att uppnå en budget i balans 2012 varför en normal anslagskredit på 3 % äskas för 2012. Krediten avses endast utnyttjas för oförutsedda utgifter.

### **5.4 AVGIFTSBELAGD VERKSAMHET**

Verksamheten vid Sida Partnership Forum i Härnösand samt internationell rekrytering och kompetensutveckling får delfinansieras med avgifter. Tillsammans med de avgifter som Sida tar ut enligt § 4 i Avgiftsförordningen beräknas det årligen uppgå till 5 miljoner kronor under perioden 2012-2014. Sida disponerar inkomsterna från ovan nämnda avgifter.

### **5.5 BEMYNDIGANDEN**

Utfallet år 2010 var 18,8 miljarder kronor (71 procent) av totalt beslutade ramar om cirka 26 miljarder kronor. Då Sida tidigare år haft ett lågt utfall har den totala ramen sänkts successivt de senaste åren.

Sida beräknar att rambehovet för 2012 inom utgiftsområde 7 är oförändrat gentemot beslutade ramar år 2011. För anslagspost 7 1:1.25, Särskilt demokratistöd genom svenska partianknutna organisationer, PAO, finns ingen bemyndiganderam 2011 men från 2012 finns behov av en ram om 150 miljoner kronor. För att ge utrymme för detta har anslagspost 2, Globala ämnesstrategiska utvecklingsinsatser, minskat med motsvarande belopp. Om behov uppstår under året kommer Sida föreslå omdisponeringar mellan anslagsposter inom den totala ramen.

Rambehovet inom utgiftsområde 5 bör ökas med 20 miljoner kronor då behov finns för en utökad ram då längre och beloppsmässigt högre avtal planeras inom anslagspost 1.3 Samarbete inom området demokrati och mänskliga rättigheter.

## Bemyndiganderamar

Tabell 5.1:

<b>Bemyndiganderam anslagspost 1:1.1 Humanitära insatser och konflikthantering</b>					
(tkr i löpande priser)	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2010	2011	2012	2013	2014-
Ingående åtaganden	695 170	761 528	1 050 000	-	-
+ Nya åtaganden	724 716	781 885	850 000	-	-
- Infriade åtaganden	-658 358	-493 413	-850 000	-850 000	-200 000
Utestående åtaganden vid årets slut	761 528	1 050 000	1 050 000	-	-
<b>Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam</b>	<b>900 000</b>	<b>1 050 000</b>	<b>1 050 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.2:

<b>Bemyndiganderam anslagspost 1:1.2 Informations- och kommunikationsverksamhet</b>					
(tkr i löpande priser)	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2010	2011	2012	2013	2014-
Ingående åtaganden	3 702	25 701	100 000	-	-
Nya åtaganden	25 701	84 317	35 000	-	-
Infriade åtaganden	-3 702	-10 018	-35 000	-35 000	-65 000
Utestående åtaganden vid årets slut	25 701	100 000	100 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>120 000</b>	<b>100 000</b>	<b>100 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.3:

<b>Bemyndiganderam anslagspost 1:1.5 Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället</b>					
(tkr i löpande priser)	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2010	2011	2012	2013	2014-
Ingående åtaganden	42 277	1 229 024	1 200 000	-	-
Nya åtaganden	1 199 307	702 207	900 000	-	-
Infriade åtaganden	-12 559	-731 231	-900 000	-900 000	-300 000
Utestående åtaganden vid årets slut	1 229 024	1 200 000	1 200 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>2 000 000</b>	<b>1 200 000</b>	<b>1 200 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.4:

<b>Bemyndiganderam anslagspost 1:1.6 Asien</b>					
(tkr i löpande priser)					
	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2010	2011	2012	2013	2014-
Ingående åtaganden	1 305 571	2 081 710	2 000 000	-	-
Nya åtaganden	1 613 511	908 132	900 000	-	-
Infriade åtaganden	-837 372	-989 842	-900 000	-900 000	-1 100 000
Utestående åtaganden vid årets slut	2 081 710	2 000 000	2 000 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>3 000 000</b>	<b>2 000 000</b>	<b>2 000 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.5:

<b>Bemyndiganderam anslagspost 1:1.7 Latinamerika</b>					
(tkr i löpande priser)					
	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2010	2011	2012	2013	2014-
Ingående åtaganden	1 066 597	949 971	900 000	-	-
Nya åtaganden	392 817	381 064	400 000	-	-
Infriade åtaganden	-509 443	-431 035	-400 000	-400 000	-500 000
Utestående åtaganden vid årets slut	949 971	900 000	900 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>1 300 000</b>	<b>900 000</b>	<b>900 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.6:

<b>Bemyndiganderam anslagspost 1:1.9 Afrika</b>					
(tkr i löpande priser)					
	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2010	2011	2012	2013	2014-
Ingående åtaganden	8 519 726	9 226 326	10 500 000	-	-
Nya åtaganden	4 298 910	5 822 408	3 810 000	-	-
Infriade åtaganden	-3 592 310	-4 548 734	-3 810 000	-3 810 000	-6 690 000
Utestående åtaganden vid årets slut	9 226 326	10 500 000	10 500 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>11 200 000</b>	<b>10 500 000</b>	<b>10 500 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.7:

<b>Bemyndiganderam anslagspost 1:1.17 Mellanöstern och Nordafrika</b>					
(tkr i löpande priser)					
	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2010	2011	2012	2013	2014-
Ingående åtaganden	408 630	382 787	700 000	-	-
Nya åtaganden	222 385	561 241	250 000	-	-
Infriade åtaganden	-248 229	-244 028	-250 000	-250 000	-450 000
Utestående åtaganden vid årets slut	382 787	700 000	700 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>800 000</b>	<b>700 000</b>	<b>700 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.8:

<b>Bemyndiganderam anslagspost 1:1.21 Globala ämnesstrategiska utvecklingsinsatser</b>					
(tkr i löpande priser)					
	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2010	2011	2012	2013	2014-
Ingående åtaganden		1 538 991	1 800 000	-	-
Nya åtaganden		1 461 009	1 050 000	-	-
Infriade åtaganden		-1 200 000	-1 200 000	-1 125 000	-525 000
Utestående åtaganden vid årets slut		1 800 000	1 650 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>		<b>1 800 000</b>	<b>1 650 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.9:

<b>Bemyndiganderam anslagspost 1:1.22 Särskilda insatser för demokratisering och yttrandefrihet</b>					
(tkr i löpande priser)					
	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2010	2011	2012	2013	2014-
Ingående åtaganden	69 412	100 986	150 000	-	-
Nya åtaganden	61 574	150 000	50 000	-	-
Infriade åtaganden	-30 000	-100 986	-50 000	-50 000	-100 000
Utestående åtaganden vid årets slut	100 986	150 000	150 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>300 000</b>	<b>150 000</b>	<b>150 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.10:

<b>Bemyndiganderam anslagspost 1:1.23 Miljölån</b>					
(tkr i löpande priser)					
	Utfall 2010	Prognos 2011	Beräknat 2012	Beräknat 2013	Beräknat 2014-
Ingående åtaganden	201 586	181 987	500 000	-	-
Nya åtaganden	77 371	451 466	200 000	-	-
Infriade åtaganden	-96 970	-133 453	-200 000	-200 000	-300 000
Utestående åtaganden vid årets slut	181 987	500 000	500 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>300 000</b>	<b>500 000</b>	<b>500 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.11:

<b>Bemyndiganderam anslagspost 1:1.24 Kapacitetsutveckling och samverkan</b>					
(tkr i löpande priser)					
	Utfall 2010	Prognos 2011	Beräknat 2012	Beräknat 2013	Beräknat 2014-
Ingående åtaganden		598 497	700 000	-	-
Nya åtaganden		501 503	400 000	-	-
Infriade åtaganden		-400 000	-400 000	-400 000	-300 000
Utestående åtaganden vid årets slut		700 000	700 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>		<b>700 000</b>	<b>700 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.12:

<b>Bemyndiganderam anslagspost 1:1.25 Särskilt demokratistöd genom sv. partianknutna organisat. (PAO)</b>					
(tkr i löpande priser)					
	Utfall 2010	Prognos 2011	Beräknat 2012	Beräknat 2013	Beräknat 2014-
Ingående åtaganden		0	0	-	-
Nya åtaganden		0	150 000	-	-
Infriade åtaganden		0	0	-75 000	-75 000
Utestående åtaganden vid årets slut		0	150 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>		<b>0</b>	<b>150 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.13:

<b>Bemyndiganderam anslagspost 1:1.32 Forsknings-samarbete</b>					
(tkr i löpande priser)					
	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2010	2011	2012	2013	2014-
Ingående åtaganden	339 339	411 822	600 000	-	-
Nya åtaganden	325 296	506 219	250 000	-	-
Infriade åtaganden	-252 813	-318 041	-250 000	-250 000	-350 000
Utestående åtaganden vid årets slut	411 822	600 000	600 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>760 000</b>	<b>600 000</b>	<b>600 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.14: Total Bemyndiganderam anslag 1:1 Biståndsverksamhet, tkr

(tkr i löpande priser)					
	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2010	2011	2012	2013	2014-
Ingående åtaganden	15 313 067	17 490 372	20 200 000	-	-
Nya åtaganden	9 830 033	12 311 451	9 245 000	-	-
Infriade åtaganden	-7 652 728	-9 601 823	-9 245 000	-9 245 000	-10 955 000
Utestående åtaganden vid årets slut	17 490 372	20 200 000	20 200 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>23 281 042</b>	<b>20 200 000</b>	<b>20 200 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.15:

<b>Bemyndiganderam anslagspost 2.1.6.1 Reformsamarbete i Östeuropa</b>					
(tkr i löpande priser)					
	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2010	2011	2012	2013	2014-
Ingående åtaganden	1 215 098	1 236 647	2 800 000	-	-
Nya åtaganden	702 599	2 337 355	900 000	-	-
Infriade åtaganden	-681 050	-774 002	-900 000	-900 000	-1 900 000
Utestående åtaganden vid årets slut	1 236 647	2 800 000	2 800 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>2 900 000</b>	<b>2 800 000</b>	<b>2 800 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.16:

<b>Bemyndiganderam anslagspost 2.1.6.2 Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället</b>					
(tkr i löpande priser)	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2010	2011	2012	2013	2014-
Ingående åtaganden	8 390	42 904	80 000	-	-
Nya åtaganden	38 014	60 801	40 000	-	-
Infriade åtaganden	-3 500	-23 705	-40 000	-40 000	-40 000
Utestående åtaganden vid årets slut	42 904	80 000	80 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>100 000</b>	<b>80 000</b>	<b>80 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.17: Total Bemyndiganderam Reformsamarbete i Östeuropa, tkr

(tkr i löpande priser)	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2010	2011	2012	2013	2014-
Ingående åtaganden	1 223 488	1 279 551	2 880 000	-	-
Nya åtaganden	740 613	2 398 156	940 000	-	-
Infriade åtaganden	-684 550	-797 707	-940 000	-940 000	-1 940 000
Utestående åtaganden vid årets slut	1 279 551	2 880 000	2 880 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>3 000 000</b>	<b>2 880 000</b>	<b>2 880 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.18:

<b>Bemyndiganderam anslagspost 5 1:11.1.1 Sidas Östersjöteam</b>					
(tkr i löpande priser)	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
	2010	2011	2012	2013	2014-
Ingående åtaganden	2 716	1 425	6 000	-	-
Nya åtaganden	1 178	5 394	1 000	-	-
Infriade åtaganden	-2 469	-819	-1 000	-2 000	-4 000
Utestående åtaganden vid årets slut	1 425	6 000	6 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>3 000</b>	<b>6 000</b>	<b>6 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.19:

<b>Bemyndiganderam anslagspost 5 1:11.1.2 Samarbete inom miljöområdet</b>					
(tkr i löpande priser)					
	Utfall 2010	Prognos 2011	Beräknat 2012	Beräknat 2013	Beräknat 2014-
Ingående åtaganden	978	15 626	61 000	-	-
Nya åtaganden	14 923	60 415	40 000	-	-
Infriade åtaganden	-274	-15 041	-40 000	-40 000	-21 000
Utestående åtaganden vid årets slut	15 626	61 000	61 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>45 000</b>	<b>61 000</b>	<b>61 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.20:

<b>Bemyndiganderam anslagspost 5 1:11.1.3 Samarbete inom området demokrati och mänskliga rättigheter</b>					
(tkr i löpande priser)					
	Utfall 2010	Prognos 2011	Beräknat 2012	Beräknat 2013	Beräknat 2014-
Ingående åtaganden	9 399	40 577	50 000	-	-
Nya åtaganden	39 205	33 016	39 000	-	-
Infriade åtaganden	-8 027	-23 593	-19 000	-30 000	-40 000
Utestående åtaganden vid årets slut	40 577	50 000	70 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>47 000</b>	<b>50 000</b>	<b>70 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Tabell 5.21: Total Bemyndiganderam Samarbete inom Östersjöregionen, tkr

(tkr i löpande priser)					
	Utfall 2010	Prognos 2011	Beräknat 2012	Beräknat 2013	Beräknat 2014-
Ingående åtaganden	13 093	57 628	117 000	-	-
Nya åtaganden	55 306	98 825	80 000	-	-
Infriade åtaganden	-10 770	-39 453	-60 000	-72 000	-65 000
Utestående åtaganden vid årets slut	57 628	117 000	137 000	-	-
<b>Bemyndiganderam</b>	<b>95 000</b>	<b>117 000</b>	<b>137 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>